

Законная и незаконная миграция в Украине, Республике
Беларусь и Республике Молдова

2004-2006 гг.

Аналитический доклад

Исполнитель: проф. И. Прибыткова

Содержание

Основные результаты

Введение

1. Украина

1.1. Сферы управления миграционными процессами.

1.2. Законная миграция.

1.3. Незаконная миграция.

2. Республика Беларусь.

2.1. Сферы управления миграционными процессами.

2.2. Законная миграция.

2.3. Незаконная миграция.

3. Республика Молдова.

3.1. Сферы управления миграционными процессами.

3.2. Законная миграция.

3.3. Незаконная миграция.

Заключение

Приложения

Приложение I. Перечень таблиц

Приложение II. Таблицы 1-20

Основные результаты

- Расширение Европейского Союза изменило геополитическую карту Восточной и Центральной Европы. Украина, Республика Беларусь и Республика Молдова, граничащие на западе с новыми членами ЕС, приобрели статус страны-соседа на восточных рубежах расширяющегося Европейского Союза. В то же время все три страны имеют общие границы с другими странами Содружества Независимых Государств (СНГ): Украина и Беларусь, прежде всего, с Российской Федерацией, а Молдова – с Украиной.
- Практически на всем своем протяжении границы Украины, Республики Беларусь и Республики Молдова с другими странами СНГ имеют прозрачный характер, что существенно влияет на размеры, структуру и интенсивность миграционных потоков, имеющих как законный, так и незаконный характер. В этом контексте Украина, Республика Беларусь и Республика Молдова рассматриваются как страны происхождения, назначения и транзита разнообразных миграционных потоков.
- Появление общей границы между Украиной и Европейским Союзом сопровождается ростом транзитной незаконной миграции в страны Западной Европы. По данным Центра сбора и обмена информацией по пересечению границ и миграции ЕС (CJREFJ) по территории Украины проходит Центрально-Европейский маршрут незаконной миграции, объединяющий несколько каналов нелегального перемещения лиц различной национальной принадлежности.
- Европейская Комиссия признала приоритетной в отношениях Украины и Европейского Союза сферу контроля за миграцией и эффективного управления границами.
- В течение 2002-2006 гг. в Украине имела место диверсификация потоков межгосударственной миграции. В 2.4 раза уменьшился поток зарегистрированных перемещений населения между Украиной и другими странами. При этом интенсивность миграционного обмена со странами дальнего зарубежья сокращалась быстрее в сравнении со странами СНГ. Размеры валовой миграции в обмене населением с дальним зарубежьем стали меньше за этот период времени в 3.1 раза, тогда как для стран СНГ этот показатель уменьшился лишь в 2.2 раза.
- Изменение размеров и структуры зарегистрированных миграционных потоков сопровождалось улучшением миграционной ситуации в Украине. Уже в 2005 г. она стала принимающей страной. Сегодня миграционный прирост ее населения обеспечивают исключительно страны СНГ. Эмиграционные потери Украины компенсируют в последние два года бывшие соотечественники из стран СНГ.
- Зарегистрированные перемещения мигрантов в Украину и из Украины не исчерпывают полностью весь контингент законной миграции. Для большого количества граждан других стран Украина является не только страной назначения, но и страной транзита. Со времени расширения Европейского Союза в 2004 г. размеры зарегистрированных и пропущенных через государственную границу Украины иностранцев и лиц без гражданства увеличились в 1.8 раза. Кроме того, с 2000 г. число легально въехавших в Украину иностранцев и лиц без гражданства неизменно превышало число выехавших из нее, в результате чего размеры этого контингента внутри страны постепенно возрастали: в 2004 г. на учете в органах внутренних дел Украины состояли 117553 иностранца, а за январь-сентябрь 2006 г. их численность увеличилась до 195011 человек. Основную массу этих людей составляют лица, прибывшие в Украину по приватным делам и студенты.
- Число состоящих на учете в органах внутренних дел Украины иммигрантов постоянно увеличивается: в 2001 г. на территории страны проживали 101.7 тыс. иммигрантов, в январе-сентябре 2006 г. их число возросло до 146.9 тыс. лиц, прибывших более чем из 150 стран мира. Более 80% иммигрантов - это граждане бывшего Советского Союза, имеющие родственные или дружеские связи с жителями Украины.

Наибольшее число иммигрантов прибывает в Украину из России (58% всех иммигрантов). Второй по размерам контингент иммигрантов составляют граждане Молдовы (5% от общего количества).

- Основной контингент задержанных на границе Украины незаконных мигрантов составляют граждане СНГ. Большая часть задержаний за незаконное пересечение границы происходит на ее словацком, российском и молдавском участках. Случаи незаконного пересечения границы на российском и молдавском участках имеют место, как правило, при попытках нарушителей попасть на территорию Украины, а выбраться из нее они стремятся в большинстве случаев через словацкую, реже польскую границы.
- Одним из основных каналов переправки незаконных мигрантов в страны Европейского Союза является легальный въезд граждан из стран миграционного риска в Россию, а затем их нелегальный транзит через территорию Украины. В числе основных направлений незаконного перемещения мигрантов, проникающих в Украину через *зеленую границу* и предпринявших попытку нелегально покинуть ее таким же образом, следует назвать Брянско-Черниговское и Сумское на границе с Россией, Гомельско-Черниговское на границе с Республикой Беларусь, а на западе страны – Береговское, Великоберезнянское и Виноградское на границе со Словакией и Венгрией.
- Динамика выявления органами внутренних дел Украины незаконных мигрантов в 2003-2006 гг. свидетельствует о последовательном сокращении числа задержанных на территории страны за этот период. Основными странами их происхождения являются Россия, Азербайджан, Молдова, Армения, Грузия, Узбекистан, а из стран далекого зарубежья – Китай, Индия, Пакистан и Вьетнам.
- Сохраняется высоким уровень концентрации организованных групп незаконных мигрантов на маршрутах движения в сторону западной границы Украины. Основная масса задержанных прибыла из Китая, Пакистана, Молдовы, Бангладеш, Вьетнама.
- Значительная доля выявленных на территории Украины незаконных мигрантов (87.5% в 2006 г.) въехала в страну легально, однако после завершения установленного срока пребывания перешла на нелегальное положение. Большинство из них – граждане стран СНГ: Азербайджана, Грузии, Армении, России, Молдовы, Узбекистана.
- За нарушение установленных правил пребывания в Украине иностранные граждане привлекаются к административной, а в ряде случаев и к уголовной ответственности. За 2000-2006 гг. число привлеченных к административной ответственности только по статье 203 КУаАП последовательно сокращалось с 96464 чел. в 2000 г. до 34596 чел. в 2006 (I-X) г. Это происходило на фоне снижения размеров контингента иностранцев, состоящих на учете органов внутренних дел Украины. Наименьшее их количество приходится на 2003-2004 гг. Наиболее часто административные правонарушения совершают иностранцы, находящиеся в Украине по частным делам (71%) и постоянно проживающие в стране иностранцы (19%), а также студенты-иностранцы (5%).
- В целом по Украине с 2002 г. наметилась тенденция к сокращению контингента иностранных граждан и лиц без гражданства, выдворенных с ее территории. А вот снижение доли лиц, депортированных за пределы Украины в принудительном порядке, началось лишь в 2004 г. С этого же момента происходит уменьшение и числа незаконных мигрантов, которым запрещен въезд в Украину. С каждым годом все меньшее количество нарушителей миграционного законодательства Украины помещается в спецучреждения милиции. Наиболее часто принудительному выдворению с территории Украины подвергаются граждане стран СНГ – России, Азербайджана, Молдовы, Армении, Узбекистана и Грузии.

- Кроме этого, по материалам органов внутренних дел Украины следственными органами Службы безопасности Украины были возбуждены в 2005 г. 23 уголовных дела с признаками состава преступления, предусмотренного статьей 332 Уголовного Кодекса Украины. За 10 месяцев 2006 г. было возбуждено уже 68 уголовных дел по этой статье.
- Республика Беларусь – единственная страна на постсоветском пространстве, не знающая миграционных потерь с момента распада СССР. При этом все эти годы миграционный прирост ее населения формировался преимущественно за счет переселившихся в страну жителей России, Украины и Казахстана. Как и в прежнее время миграционный прирост компенсирует потери населения, которые Беларусь несет в результате эмиграции своих жителей в дальнее зарубежье. В числе стран эмиграции традиционно лидируют Германия, Соединенные Штаты Америки и Израиль. Эмиграционные потери населения Беларуси с каждым годом уменьшаются.
- Число иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших разрешение на постоянное место жительства в Республике Беларусь, последовательно увеличивалось с 1999 г. до 2002 г. После стабилизации размеров этого контингента лиц в 2002-2003 гг. на уровне 128,6 тыс. человек происходит его незначительное уменьшение в последующие годы.
- Незаконная миграция в Республике Беларусь характеризуется следующими закономерностями: основной поток незаконных мигрантов формируется преимущественно из граждан Африки и Юго-Восточной Азии; большинство незаконных мигрантов рассматривают Республику Беларусь как транзитную страну на пути следования в страны Европейского Союза; определенная часть незаконных мигрантов, прибывших в Республику Беларусь, стремится временно или постоянно осесть на территории страны.
- Сегодня на территории Республики Беларусь действуют транснациональные сети, организованные международными преступными группировками с целью переправки незаконных мигрантов из стран происхождения в страны Европейского Союза. В их организации и функционировании участвуют граждане Республики Беларусь, Украины, Польши, Литвы, России и некоторых стран Азии и Африки. Активную помощь незаконным мигрантам оказывают и члены этнических диаспор, осевшие в Беларуси и ряде других стран. С 2002 г. число выявленных незаконных мигрантов, а также и количество объединяющих их групп в пределах Республики Беларусь последовательно уменьшалось.
- Наибольшее число нарушений пограничного законодательства совершается гражданами стран, входивших ранее в состав СССР. Наиболее часто это происходит на украинском участке границы (514 из 902 или 57.0% в 2005 г.), где три четверти всех правонарушений совершили граждане Украины (403 из 514 или 78.4%). С большим отрывом от украинцев следуют лица, имеющие российское гражданство (128 из 902 или 14.2%) и нарушившие пограничное законодательство преимущественно на польском или литовском участках границы Республики Беларусь (соответственно 73 и 29 из 128 или 57.0% и 22.7%). В два раза реже россияне правонарушения совершают граждане Литвы (63 против 128) и исключительно на литовском участке государственной границы. Еще реже закон нарушают граждане Молдовы (5.2%), задержанные за незаконное пересечение белорусской границы на ее польском и литовском участках.
- Гораздо реже белорусские пограничники задерживают незаконных мигрантов из стран дальнего зарубежья, преимущественно граждан Вьетнама и Китая (соответственно 56 и 32 задержанных лиц или 6.2% и 3.5% их общего числа). Китайцев пограничники останавливают исключительно на польском участке государственной границы, а вьетнамцев задерживают, главным образом, на ее украинском участке (31 из 56), а затем при их переходе к литовским и польским соседям (соответствен-

но 15 и 10 человек). В числе задержанных в 2005 г. незаконных мигрантов 19 оказались лицами без гражданства.

- За нарушение Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь в 2000-2006 гг. были привлечены к административной ответственности в общей сложности 213999 иностранных граждан. Значительное число правонарушений было совершено гражданами стран африканского и азиатского регионов. Достигнув максимального количества в 2002 г., случаи нарушения иностранцами Правил пребывания в Республике Беларусь в последующие годы фиксировались все реже и реже. С этого же года заметно сокращается и практика их депортаций за пределы Республики Беларусь, в том числе под конвоем.
- Наиболее часто в 2005-2006 гг. из Республики Беларусь выдворялись за нарушение миграционного законодательства граждане стран СНГ и, в первую очередь, России, Украины и Азербайджана, реже Грузии, Молдовы и Узбекистана. Их совокупная доля в контингенте депортированных достигла в 2005 г. 75.0%, а в 2006 (I-VI) г. – 78.0%. Вслед за ними депортациям подвергались чаще других граждане Вьетнама, Китая и Индии (в общей сложности 13.8% в 2005 г. и 7.2% в 2006 (I-VI) г.). Как правило, конвойное сопровождение наиболее часто использовалось в отношении депортированных граждан из стран дальнего зарубежья – Вьетнама, Китая и Индии.
- С целью усиления контроля за миграционными процессами и оптимизации управления ими в Республике Молдова в 2006 г. была пересмотрена концепция миграционной политики и проведена реорганизация ответственных за ее осуществление государственных институтов. Деятельность в этой сфере возглавляет Министерство внутренних дел, в структуре которого создано Бюро по миграции и беженцам. Разработан проект Закона о внесении изменений и дополнений в действующее миграционное законодательство, создана Комиссия по координации действий в области миграционных процессов, в частности исполнения правил въезда, пребывания и выезда иностранных граждан и лиц без гражданства с территории страны. В области противодействия незаконной миграции в Республике Молдова предпринимаются последовательные меры, согласованные с положениями Плана действий Республики Молдовы - Европейский Союз.
- Миграционный обмен населением Республики Молдова со странами СНГ и дальнего зарубежья в 2003-2005 гг. постоянно возрастал. При этом число въехавших в страну иностранных граждан и лиц без гражданства постоянно превышало число выехавших из нее. Основную часть контингента въехавших в страну и выехавших из нее иностранных граждан составляют украинцы, доля которых выросла с 38.1% в 2003 г. до 51.4% в 2005 г. Второе место после украинцев в общем объеме въездов-выездов в Молдову занимают граждане Румынии, интенсивность перемещений которых через государственную границу последовательно сокращалась с 29.3% в 2003 г. до 23.2% в 2005 г. За ними следуют граждане России, составляющие третий по размеру контингент посещающих и покидающих Республику Молдова иностранцев. Их доля уменьшилась с 14.7% в 2003 г. до 10.4% в 2005 г. Намного реже страну посещают граждане Турции (от 3.9% в 2003 г. до 2.8% в 2005 г.).
- Число санкций, принятых правоохранительными органами в отношении нарушителей законодательства Республики Молдова в 2002-2006 гг., имеет тенденцию к увеличению. Их динамика указывает и на дату перелома тренда, случившегося в 2004 г.
- Распределение иностранных граждан и лиц без гражданства, выдворенных с территории Республики Молдова в период 2003-2006 (I-X) гг., по странам их происхождения указывает на их принадлежность преимущественно к постсоветскому пространству. Это прежде всего граждане Украины, России, Азербайджана, Армении, Грузии, реже Казахстана и Узбекистана. Кроме них миграционное законодательст-

во Республики Молдова нарушали в 2003-2006 гг. граждане из стран дальнего зарубежья и, в первую очередь, граждане Турции, реже - Сирии и Судана.

Введение

Расширение Европейского Союза в 2004 г. изменило геополитическую карту Восточной и Центральной Европы. Украина, Белоруссия и Молдова, граничащие на Западе с новыми членами ЕС – Польшей, Словакией, Венгрией и Румынией, приобрели статус страны – соседа на восточных рубежах расширяющегося Европейского Союза.

В то же время все три страны имеют общие границы с другими странами – членами Содружества Независимых Государств (СНГ): Украина и Беларусь, прежде всего, с Российской Федерацией, а Молдова - с Украиной. Практически на всем своем протяжении эти границы имеют прозрачный характер. Это обстоятельство существенно влияет на размеры, структуру и интенсивность миграционных потоков, имеющих как законный, так и незаконный характер. В этом контексте Украина, Беларусь и Молдова рассматриваются как страны происхождения, назначения и транзита разнообразных миграционных потоков.

В *Тематической программе сотрудничества с третьими странами в сфере миграции и убежища*, утвержденной Европейской Комиссией 25 января 2006 г., констатируется увеличение типов и размеров международных миграционных потоков, диверсификация стран их происхождения и назначения, рост числа миграционных маршрутов и их совокупное влияние на двусторонние и региональные отношения Европейского Союза с третьими странами. В этом же Информационном сообщении, направленном Европейскому Парламенту и Европейскому Совету, миграция рассматривается как один из стратегических приоритетов во внешних связях ЕС. В связи с непростой проблемой интеграции мигрантов в принимающих обществах иммиграция все чаще оказывается в центре политических дебатов в Европе.

Миграционная безопасность находится сегодня в фокусе пристального внимания международных организаций, чья деятельность связана с релевантными проблемами новейшей европейской политической географии. В первую очередь их изучением занимается Международная Организация по Миграции, Международный центр развития миграционной политики, Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, Секретариат по вопросам приграничного сотрудничества (Седеркопинский процесс).

Так, в частности, результаты всестороннего анализа миграционной ситуации в странах СНГ и в том числе в Украине, Беларуси и Молдове, изложены в трех информационно-справочных публикациях Международной организации по миграции, изданных в 1997, 1999 и 2002 гг. Первой из них является доклад “CIS Migration Report: 1996”. Второй доклад “Migration in the CIS: 1997-1998. The 1999 edition” был опубликован два года спустя. И, наконец, в 2002 г. увидел свет третий доклад “Migration Trends in Eastern Europe and Central Asia. 2001-2002 Review”. Кроме этих изданий, в 2004 г. и 2006 г. по инициативе Представительства МОМ в Украине были подготовлены два доклада о миграционной ситуации в этой стране на основе анализа данных государственной и ведомственной статистики:

- “Аналіз міграційної ситуації в Україні за даними державної та відомчої статистики: 2002-2003.”;
- “Аналіз міграційної ситуації в Україні за даними державної та відомчої статистики: 2004-2005”.

В двух последних докладах в качестве методологической основы аналитического исследования было использовано миграционное законодательство Украины.

В последние два года аналитические исследования в сфере миграционных процессов в странах СНГ получили дополнительное методологическое подкрепление с выходом в свет следующих работ:

- *Обзор миграционных систем в странах СНГ / МОМ: 2005. – 433 с.;*
- *Трудовая миграция в странах Центральной Азии, Российской Федерации, Афганистане и Таджикистане. Аналитический обзор / МОМ: 2005. – 145 с.;*

- *Labour Migration Assessment for the WNIS Region / IOM: 2006/ - 36 p.*

Обзор миграционных систем в странах СНГ был подготовлен в рамках проекта по «Расширению Будапештского процесса на регион СНГ для предупреждения нерегулируемой миграции внутри региона, из него, а также через его территорию» под эгидой Международного Центра по развитию миграционной политики, выполняющего одновременно функции Секретариата Будапештского процесса. Этот обзор основан преимущественно на информации, собранной сотрудниками Центра и экспертами из государств-членов ЕС в ходе экспертных рабочих миссий во все двенадцать стран СНГ.

Аналитический обзор трудовой миграции в странах Центральной Азии, Российской Федерации, Афганистане и Пакистане выполнен в рамках Программы по развитию диалога и укреплению технического потенциала в управлении миграционными процессами в странах Центральной Азии, Российской Федерации, Афганистане и Пакистане под эгидой Международной организации по миграции при финансовой поддержке Европейской Комиссии.

Аналитический доклад “*Labour Migration Assessment for the WNIS Region*”, подготовленный в 2006 г. Представительством Международной Организации по Миграции в Украине, Молдове и Беларуси, содержит обзор современного состояния процессов трудовой миграции в Украине, Молдове и Беларуси с позиций международных стандартов в области занятости и труда и с учетом действующих образцов в сфере управления потоками трудовой миграции. В частности, приводятся примеры из практики сотрудничества Украины, Молдовы, Беларуси и России в области заключения двусторонних соглашений об использовании рабочей силы и защите прав мигрантов-трудящихся.

Вышеперечисленные аналитические обзоры содержат логически выверенные выводы и предложения. Их ценность была бы еще более высокой, если бы они были подкреплены систематизированными статистическими данными за ряд лет, позволяющими составить представление о трендах миграционных потоков в Украине, Беларуси и Молдове. Объективные трудности получения необходимой информации, а в отдельных случаях и отсутствие сопоставимых количественных данных приводят авторов упомянутых докладов к некоторой умозрительности заключений в ущерб их предметности. В настоящей работе предпринимается попытка анализа тенденций развития потоков законной и незаконной миграции в Украине, Беларуси и Молдове в 2004-2006 гг., а по ряду позиций – и за более продолжительный период времени.

І. Украина

І.1. Сферы управления миграционными процессами

Управление миграционными процессами в стране осуществляется в сфере законной миграции и сфере противодействия незаконной миграции.

Деятельность в сфере законной миграции возглавляет Государственный комитет по делам национальностей и миграции. А деятельность в сфере противодействия незаконной миграции координирует Министерство внутренних дел Украины.

Государственный Комитет по делам национальностей и миграции в тесном контакте с другими органами исполнительной власти осуществляет следующие функции:

- разработку политики в сфере иммиграции и беженцев;
- рассмотрение дел о предоставлении статуса беженцев и искателей убежища;
- обеспечение пребывания таких лиц в пунктах временного размещения беженцев;
- поддержку добровольного возвращения беженцев и искателей убежища в страны их постоянного пребывания;
- разработку программ интеграции беженцев в украинское общество.

Государственный Комитет по делам национальностей и миграции координирует свою деятельность с Министерством внутренних дел, иностранных дел, труда и социальной политики, здравоохранения и Государственной пограничной службой.

В сфере правового регулирования миграционных процессов в стране основополагающее значение имеет принятый в июне 2001 г. Парламентом Украины Закон «Об иммиграции», который определяет порядок и условия иммиграции в Украину иностранцев и лиц без гражданства. В этом законе предусматривается квотирование иммигрантов в Украину, обозначены полномочия органов, ответственных за регулирование иммиграционных процессов в Украине, а главное – определены понятия *иммиграция* и *иммигранты*.

Стратегия противодействия незаконной миграции регламентируется рядом правовых документов, которыми руководствуются в своей деятельности Министерство внутренних дел и Государственная пограничная служба, играющие ключевую роль в борьбе с незаконной миграцией.

Министерство внутренних дел осуществляет такие функции:

- выявление на территории Украины незаконных мигрантов;
- идентификация задержанных лиц;
- привлечение незаконных мигрантов к административной ответственности за нарушение правил пребывания на территории Украины;
- выдворение (депортация) незаконных мигрантов за пределы Украины либо предоставление им соответствующего статуса пребывания в стране;
- привлечение к ответственности лиц, предоставившим незаконным мигрантам жилье, работу, услуги, транспорт.

В сферу полномочий Государственной пограничной службы Украины входят:

- пограничный контроль и выдача разрешений лицам, транспортным средствам, грузам и имуществу на пересечение границы; выявление и предотвращение их нелегального ввоза;
- борьба с организованной преступностью и противодействие незаконной миграции на границе;
- принятие решений о депортации иностранных граждан и лиц без гражданства из Украины.

Между Государственной пограничной службой и Министерствами внутренних дел и иностранных дел, Службой безопасности Украины, Государственной таможенной служ-

бой и Государственным Комитетом по делам национальностей и миграции действует регулярный межведомственный обмен информацией.

Депортация задержанных иностранцев или лиц без гражданства в пределах контролируемых приграничных районов при попытке или после незаконного пересечения ими государственной границы в Украину осуществляется органами охраны государственной границы, в других же случаях – органами внутренних дел. Процесс выдворения иностранцев и лиц без гражданства регулируется *Инструкцией о порядке взаимодействия между органами охраны государственной границы Государственной пограничной службы Украины и органами внутренних дел Украины при передаче задержанных ими иностранцев и лиц без гражданства*, которая была утверждена Приказом Администрации Государственной пограничной службы Украины и Министерством внутренних дел Украины от 15 октября 2004 г. за № 742/1090.

Появление общей границы между Украиной и Европейским Союзом сопровождается ростом транзитной незаконной миграции в страны Западной Европы. По неофициальным данным на территории Украины нелегально находится около 0.5 млн. лиц преимущественно из стран Юго-Восточной и Центральной Азии, а также Кавказа¹. Динамика задержаний незаконных мигрантов в Украине свидетельствует о росте их потоков и сигнализирует об угрозе их накопления на территории страны.

Незаконной миграции присущ высокий уровень транснациональной организованности, поддерживаемый финансовыми вливаниями и техническими средствами со стороны международных преступных группировок. По данным Центра сбора и обмена информацией по пересечению границ и миграции ЕС (CJREFJ) по территории Украины проходит Центральноевропейский маршрут незаконной миграции, включающий несколько каналов нелегального перемещения лиц различной национальной принадлежности: Вьетнамский, Пакистано-Индийский, Шри-Ланкийско-Бангладешский, Афганский, Китайский, Курдский, Узбекско-Таджикский и Чеченский.²

После подписания Соглашения о реадмиссии с ЕС в октябре 2006 г. Украина намеревается создать единое реадмиссионное пространство на основе двухсторонних соглашений (Украина – ЕС, Россия – ЕС, Беларусь – ЕС, Россия – Беларусь, Украина – Россия, Украина – Беларусь). Сегодня Украина имеет двухсторонние соглашения о реадмиссии с Венгрией, Грузией, Молдовой, Польшей, Словакией, Турцией, Туркменистаном и Швейцарией. Наиболее важной задачей является подписание таких соглашений с Россией и Беларусью. Россия уже подписала соглашение с Европейским Советом, однако оно еще не вступило в силу³. Переговоры между Украиной и Россией по вопросу заключения такого соглашения завершили его подписанием в Киеве 22 декабря 2006 г. Президентами обеих стран.

Европейская Комиссия признала приоритетной в отношениях Украины и Европейского Союза сферу контроля за миграцией и эффективного управления границами. Ключевыми задачами в этой области являются противодействие незаконной миграции, торговле людьми, контрабанде и международной организованной преступности.

В проекте Белой книги «Миграционная политика Украины в сфере контроля над нелегальной миграцией», подготовленной Международным центром перспективных исследований (Киев) и Институтом общественных дел (Варшава) и обсуждавшейся 23 июня 2006 г. на Международной конференции в Киеве, рассматриваются такие важные проблемы как:

¹ Материалы Международной конференции “Застосування найкращого досвіду у питаннях реадмісії нелегальних мігрантів: розбудова національної спроможності через міжнародне співробітництво”. Київ, 23 липня 2006 р.

² Міграційна ситуація в Україні // Інформаційний бюлетень Міжнародного центру перспективних досліджень, число 8 (312), 6 березня 2006 р., С. 1-2.

³ Президент Путин перед поездкой в Украину внес в Госдуму на ратификацию Соглашение о реадмиссии между Россией и ЕС. В нем заложена отсрочка вступления в силу на 3 года, чтобы Россия успела заключить аналогичное соглашение со всеми своими соседями.

- контроль над нелегальной миграцией как приоритетная составляющая целостной миграционной политики Украины;
- проблемы миграционной политики Украины в сфере контроля над нелегальной миграцией;
- необходимые изменения в сфере контроля над нелегальной миграцией.

1.2. Законная миграция

Основным источником информации о миграционных потоках в Украине служит текущий учет миграционных событий, осуществляемый ежегодно Государственным комитетом статистики Украины. Данные о миграции населения рассчитываются в органах статистики на базе талонов статистического учета к листкам регистрации или снятия с регистрации физических лиц по месту их жительства. Талоны статистического учета являются документами анкетной формы. Они заполняются в территориальных подразделениях (отделах) Государственного департамента по делам гражданства, иммиграции и регистрации физических лиц Министерства внутренних дел Украины (ОГИРФЛ)⁴ во время регистрации (или снятия с регистрации) всех, кто прибыл на постоянное или временное место жительства в пределах Украины или выехал оттуда.

Как свидетельствуют данные табл. 1, в течение 2002-2006 (январь-сентябрь) гг. имела место диверсификация потоков межгосударственной миграции в Украине. Если общий объем зарегистрированных перемещений населения между Украиной и другими странами, охватывающих всех мигрантов независимо от направлений их перемещения и стран, уменьшился в целом в 2.4 раза (с 118737 человек в 2002 г. до 49520 чел. в 2006 г.), то в миграционном обмене со странами дальнего зарубежья его интенсивность сокращалась быстрее в сравнении со странами СНГ. Так, размеры валовой миграции в обмене населением с дальним зарубежьем стали меньше за этот период времени в 3.1 раза, тогда как для стран СНГ этот показатель сократился лишь в 2.2 раза. И если масштабы миграционного обмена населением Украины с ближайшим зарубежьем в 2002 г. в 2.56 раза превосходили суммарные размеры прямых и обратных потоков миграции во все остальные страны (85358 человек против 33379 человек), то в 2006 г. это соотношение возросло в 3.66 раза (38893 человека против 10627 человек).

Изменение размеров и структуры миграционных потоков сопровождалось улучшением миграционной ситуации в Украине. Она уже в 2005 г. стала принимающей страной. Сегодня миграционный прирост ее населения обеспечивают исключительно страны СНГ, тогда как в миграционном обмене с дальним зарубежьем Украина по-прежнему теряет своих жителей, хотя размеры этих потерь сократились с 20291 человека в 2002 г. до 1823 человек в 2006 г. (или в 11 раз). Иными словами, эмиграционные потери Украины компенсируют в последние два года наши бывшие соотечественники из стран СНГ.

Однако зарегистрированные перемещения мигрантов в Украину и из Украины не исчерпывают полностью весь контингент законной миграции, о чем красноречиво свидетельствуют данные таблицы 2. Для большого количества людей и, прежде всего, граждан других стран, Украина является не только страной назначения, но и страной транзита. К сожалению, мы не можем разделить потоки зарегистрированных и пропущенных через государственную границу Украины иностранных граждан на транзитных пассажиров и потенциальных иммигрантов. Тем не менее всех их объединяет общая принадлежность к многочисленному контингенту законно въехавших и законно выехавших из страны граждан других стран, а в отдельных случаях – и лиц без гражданства.

Данные за более длительную ретроспективу (Табл. 3) позволяют сделать вывод, что со времени расширения Европейского Союза в 2004 г. размеры зарегистрированных и пропущенных через государственную границу Украины иностранцев и лиц без гражданства заметно увеличились: если в 2000 г. они составляли 21980.2 тыс. человек, то в 2005 г. достигли уже 39752,3 тыс. человек (в 1.8 раза). Отметим еще одну закономерность: с 2000 года число легально въехавших в Украину иностранцев и лиц без гражданства неизменно превышало число выехавших из нее, в результате чего размеры этого контингента внутри страны постоянно возрастали: в 2004 г. на учете в органах внутренних дел Украины со-

⁴ Государственный департамент по делам гражданства, иммиграции и регистрации физических лиц создан по Постановлению Кабинета Министров Украины от 14 июня 2002 г. №844 в составе Министерства внутренних дел как правительственный орган государственного управления.

стояли 117553 иностранца, в 2005 г. – 230116, а за январь-сентябрь 2006 г. их численность увеличилась до 195011 человек (до конца года она предположительно достигнет 260 тысяч человек). Основную массу этих людей составляют лица, прибывшие в Украину по частным делам и студенты. Первые приезжают преимущественно из стран СНГ, вторые – из дальнего зарубежья (Табл. 4). Число лиц без гражданства, находящихся на учете в органах внутренних дел, невелико и составляет всего 1.5% - 3.0%. Распределение иностранцев, состоящих на учете в органах внутренних дел в 2006 (I-IX) г., по целям прибытия и регионам Украины иллюстрируют рисунки 1 и 2.

Рис. 1. Распределение иностранцев, состоящих на учете в органах внутренних дел Украины в 2006 (I-IX) г. по целям пребывания на территории Украины

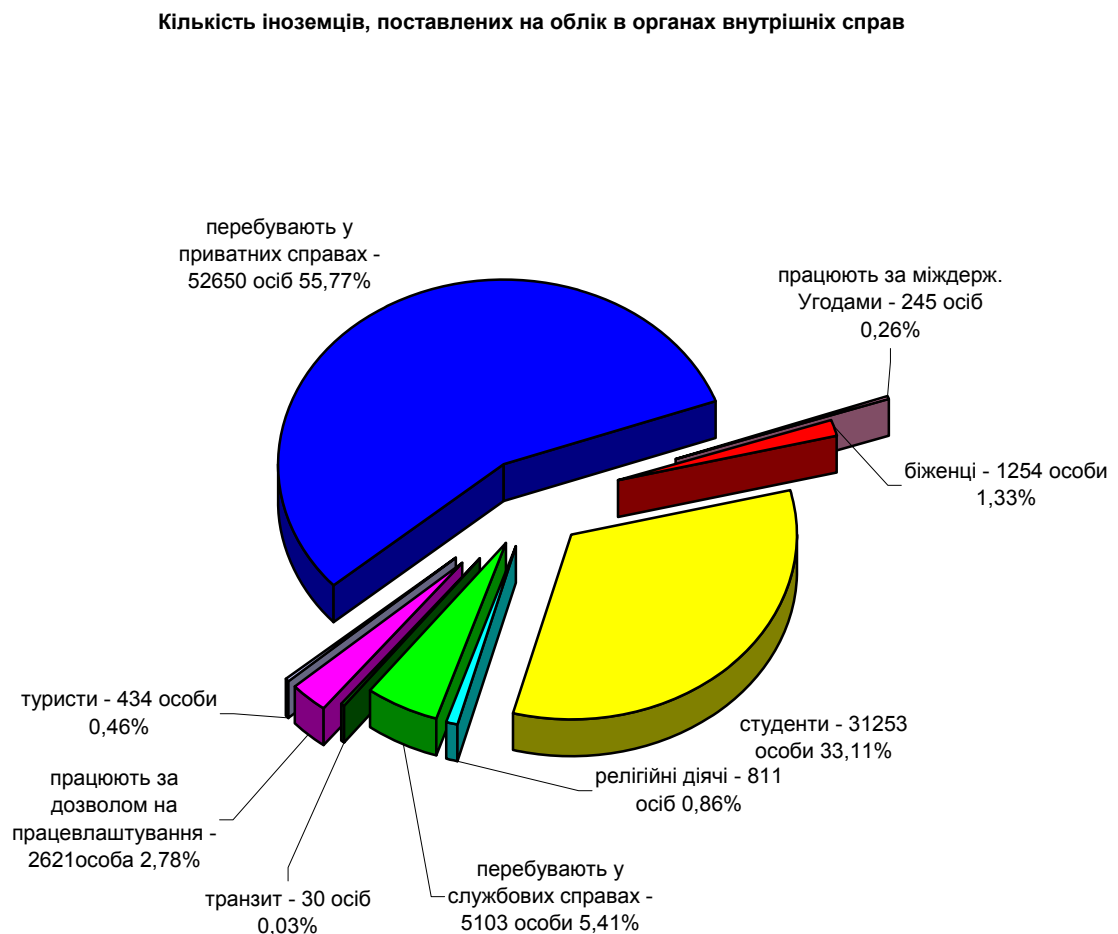


Рис. 2. Распределение иностранцев, состоящих на учете в органах внутренних дел Украины в 2006 (I-IX) г., по ее регионам



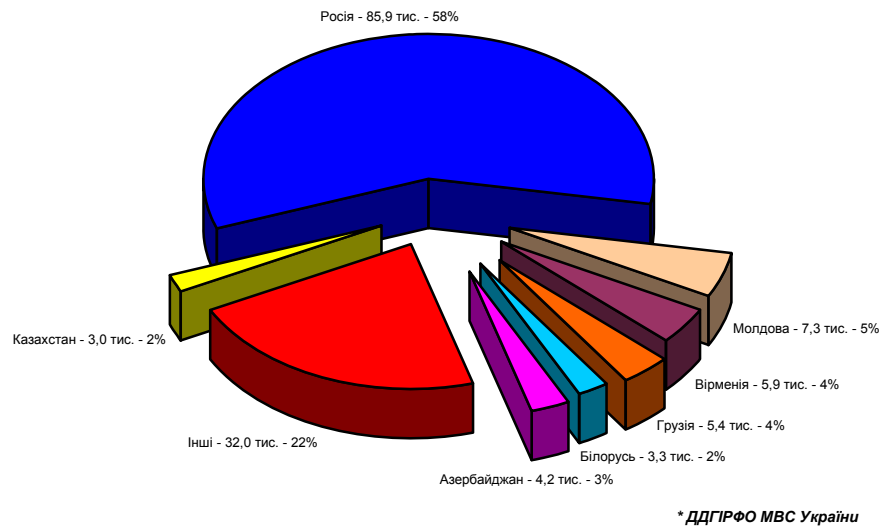
В соответствии с Законом Украины «Об иммиграции»⁵ находящиеся в стране на законных основаниях иностранцы или лица без гражданства имеют право на получение разрешения на иммиграцию. Такое разрешение может быть предоставлено в пределах квоты иммиграции, которая ежегодно устанавливается по определенным категориям иммигрантов Кабинетом Министров Украины. Статус иммигранта предусматривает право на постоянное проживание в стране. В Законе об иммиграции определены также условия предоставления такого статуса и вне установленной квоты. Иммиграция может осуществляться как законным (легальным), так и незаконным (нелегальным путем). В связи с этим иммиграция квалифицируется как контролируемая и неконтролируемая. В последнем случае предполагается незаконный въезд в страну без прохождения погранично-таможенных формальностей, минуя пункты пропуска через государственную границу либо по недействительным документам.

Число состоящих на учете в органах внутренних дел Украины иммигрантов постоянно увеличивается: в 2001 г. на территории Украины проживали 101,7 тыс. иммигрантов, в 2002 г. – 106,4 тыс., в 2003 г. – 108,5 тыс., в 2004 г. – 119,2 тыс., в 2005 г. – 128,2 тыс. По данным за январь-сентябрь 2006 г. их число возросло до 146,9 тыс. лиц, прибывших в Украину из более чем 150 стран мира. А их доля в населении Украины не превышает 0,3%. Согласно международным стандартам критическим считается удельный вес иммигрантов в случае, когда он достигает 10% всего населения страны.

Более 80% иммигрантов – это граждане бывшего Советского Союза, сохранившие родственные или дружеские связи с жителями Украины. Их распределение по странам СНГ иллюстрирует Рис. 3. Наибольшее число иммигрантов прибыло в Украину в 2006 г. из России (58% всех иммигрантов). Второй по размерам контингент иммигрантов составляют граждане Молдовы (7,3 тыс. чел. или 5% их общего количества). Из Беларуси прибыли 3,3 тыс. человек, получивших в Украине статус иммигранта (2,2%).

⁵ Принят Верховной Радой Украины 7 июля 2001 г.

Рис. 3. Распределение иммигрантов, прибывших в Украину из ближнего зарубежья в 2006 (I-IX) г., по странам их происхождения



Кроме них статус иммигранта в Украине приобрели в 2006 г. граждане стран дальнего зарубежья, в частности, Вьетнама (2698 чел.), Израиля (1281 чел.), Португалии (1468 чел.), Сирии (623 чел.), Польши (623 чел.), Болгарии (481 чел.), Германии (184 чел.), Греции (83 чел.), Италии (81 чел.), Великобритании (61 чел.), Канады (60 чел.).

За 9 месяцев 2006 г. на иммиграцию в Украину было выдано 17,8 тыс. разрешений, в том числе 2,8 тыс. – в пределах установленной квоты, остальным же 15 тыс. – за ее пределами. Наибольшее число разрешений на иммиграцию получают лица, имеющие родственные связи с гражданами Украины: сегодня в стране проживают более 90,8 тыс. иностранцев и лиц без гражданства, ставших обладателями статуса иммигранта на основании их принадлежности именно к этой категории лиц (62% общего числа иммигрантов, состоящих на учете в органах внутренних дел Украины).

На основе анализа процесса иммиграции в предыдущем календарном году, а также принимая во внимание необходимость ограничения размеров квоты на иммиграцию в Украину иностранцев и лиц без гражданства из стран происхождения значительного числа нелегальных мигрантов, в Украине ежегодно разрабатываются предложения по формированию квоты на иммиграцию на предстоящий календарный год, которая утверждается затем распоряжением кабинета Министров Украины.

По-видимому количество желающих получить разрешение на иммиграцию в Украину будет увеличиваться и далее. Тем не менее в настоящее время необходимость усиления мер, ограничивающих иммиграцию в страну, не обсуждается. Напротив, в условиях устойчивого демографического кризиса, возвращение в страну этнических украинцев, также как и процесс объединения семей диктуют практику стимулирования активной иммиграционной политики.

1.3. Незаконная миграция

Борьба с незаконной миграцией начинается с государственной границы Украины. Ежегодно за ее незаконное пересечение органами охраны государственной границы задерживаются граждане стран СНГ и дальнего зарубежья, следующие транзитом через территорию Украины (Табл. 5). Попытки незаконного проникновения в страну, а затем из нее в страны Европейского Союза, осуществляются, как правило, вне пунктов пропуска через государственную границу и с нарушением правил ее пересечения. Поскольку значитель-

ная часть украинских границ находится в лесистой или горной местности, ее участки между пунктами пропуска называют еще *зеленой границей*. Подавляющее большинство нарушителей (93%-98%) задерживаются украинскими пограничниками именно здесь. Данные табл. 5 свидетельствуют:

- основной контингент задержанных составляют граждане стран СНГ;
- большая часть задержаний за незаконное пересечение границы происходит на ее словацком, российском и молдавском участках. Случаи незаконного пересечения границы на российском и молдавском ее участках имеют место, как правило, при попытках нарушителей попасть на территорию Украины, а выбраться из нее они стремятся в большинстве случаев через словацкую, реже польскую границу.

Одним из основных каналов переправки незаконных мигрантов в страны Европейского Союза является легальный въезд граждан из стран миграционного риска в Россию, а затем их нелегальный транзит через территорию Украины. Основные маршруты движения незаконных мигрантов и места их задержания органами внутренних дел Украины в 2006 г. представлена на рис. 4.

Рис. 4. Основные маршруты движения незаконных мигрантов и места их задержания органами внутренних дел Украины в 2006 (I-X) г.



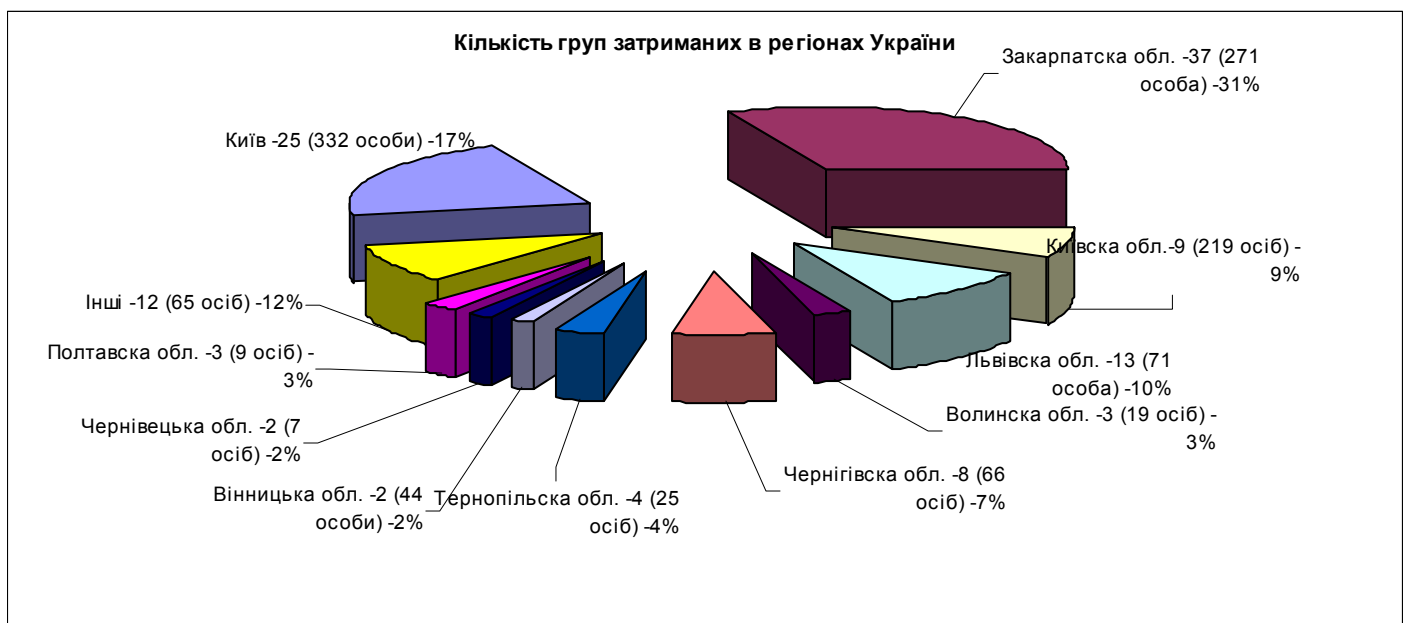
В числе основных направлений незаконного перемещения мигрантов, проникающих в Украину через *зеленую границу* и предпринявших попытку нелегально покинуть ее таким же образом, следует назвать Брянско-Черниговское и Сумское на границе с Россией, Гомельско-Черниговское на границе с Беларусью, а на западе страны – Береговское, Великоберезнянское и Виноградовское на границе со Словакией и Венгрией.

Динамика выявления органами внутренних дел Украины незаконных мигрантов в 2003-2006 гг. свидетельствует о последовательном сокращении числа задержанных на территории страны за этот период. Основными странами их происхождения являются Россия, Азербайджан, Молдова, Армения, Грузия, Узбекистан, а из стран далекого зарубежья – Китай, Индия, Пакистан и Вьетнам (Табл. 6).

Распределение задержанных за 10 месяцев 2006 г. 10310 незаконных мигрантов по регионам Украины имеет неравномерный характер: в Автономной Республике Крым, в областях и столице Украины были задержаны в текущем году 6573 человека (63.7%), в том числе в Киеве – 1116, Одесской области – 1375, Харьковской – 839, Днепропетровской – 758, Херсонской – 652, Донецкой – 566, Сумской области – 404, Автономной Республике Крым – 863 незаконных мигранта (рис. 4).

Сохраняется высоким уровень концентрации организованных групп незаконных мигрантов на маршрутах движения в сторону западной границы Украины. Всего за 10 месяцев 2006 г. в Украине были выявлены и задержаны 1143 незаконных мигрантов в составе 120 организованных групп из 26 стран мира. Распределение организованных групп незаконных мигрантов, задержанных органами внутренних дел, по регионам Украины в 2006 г., иллюстрирует рис. 5. Основная масса этих людей прибыла из Китая (213 чел.), Пакистана (201 чел.), Молдовы (123 чел.), Бангладеш (96 чел.), Вьетнама (38 чел.).

Рис. 5. Число групп задержанных незаконных мигрантов в регионах Украины в 2006 (I-X) г.

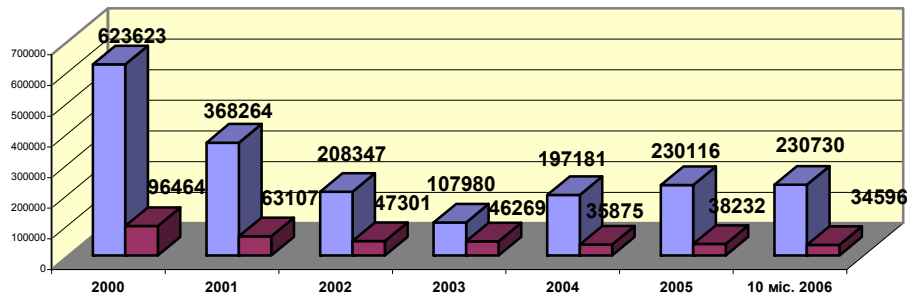


Всего же за 10 месяцев 2006 г. в ходе реализации профилактических мер были выявлены и привлечены к административной ответственности за нарушение установленных правил пребывания в Украине (ст. 203 КУоАП) 34596 иностранцев, 497 юридических (ст. 204 КУоАП) и около 9.2 тыс. физических лиц (ст. 205, 206, 206-1 КУоАП)⁶. За 2000-2006 (I-X) гг. число привлеченных к административной ответственности по статье 203 КУоАП последовательно сокращалось с 96464 чел. в 2000 г. до 34596 чел. в 2006 г. (I-X). Это происходило на фоне снижения размеров контингента иностранцев, состоящих на учете органов внутренних дел Украины: с 623623 чел. в 2000 г. до 230730 чел. в 2006 (I-X) г. Наименьшее их количество приходится на 2003-2004 гг. (Рис. 6).

⁶ Статья 203 КУоАП предусматривает административную ответственность за нарушение иностранцами и лицами без гражданства правил пребывания в Украине и транзитного проезда через ее территорию. Статья 204 КУоАП предусматривает административную ответственность за нарушение порядка трудоустройства, предоставления жилья, регистрации иностранцев и лиц без гражданства и оформления для них документов. Статья 205 КУоАП предусматривает ответственность за непринятие гражданами Украины, пригласившими в страну иностранцев и лиц без гражданства по частным делам и предоставившим им жилую площадь, мер к обеспечению их своевременной регистрации. Статья 206 КУоАП предусматривает ответственность за предоставление жилья, транспорта или иных услуг в нарушение правил пребывания иностранцев и лиц без гражданства в Украине и правил транзитного проезда их через территорию Украины.

Рис. 6. Применение административной практики к иностранцам, состоящих на учете органов внутренних дел Украины в 2000-2006 (I-X) гг.

ЗАСТОСУВАННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ ПРАКТИКИ ДО ІНОЗЕМЦІВ, ЯКІ ПЕРЕБУВАЮТЬ НА ОБЛІКУ ОРГАНІВ ВНУТРІШНІХ СПРАВ



* ДДГРФО МВС України

■ Перебуває на обліку іноземців

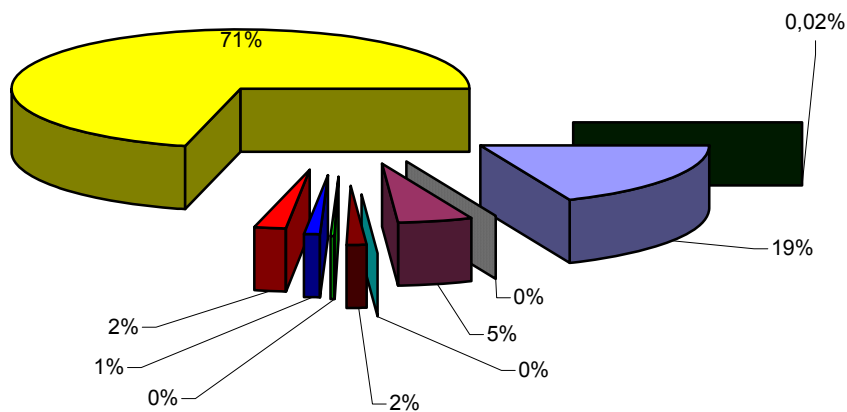
■ З них притягнуто до адміністративної відповідальності за ст. 203 КУпАП

Наиболее часто административные правонарушения совершают иностранцы, находящиеся в Украине по частным делам (17151 чел. или 71%), и постоянно проживающие в стране иностранцы (4475 чел. или 19%), а также студенты-иностранцы (1214 чел. или 5%). Более подробно эта информация представлена на Рис. 7.

Рис. 7. Распределение иностранцев-нарушителей правил пребывания в Украине по категориям в 2006 (I-X) г.

Відомості про іноземців-порушників правил перебування в Україні за категоріями

Найбільше адміністративних правопорушень вчинено іноземцями, які перебували в Україні у приватних с. проживали (18,6%), студентами (5%).



* ДДГРФО МВС України

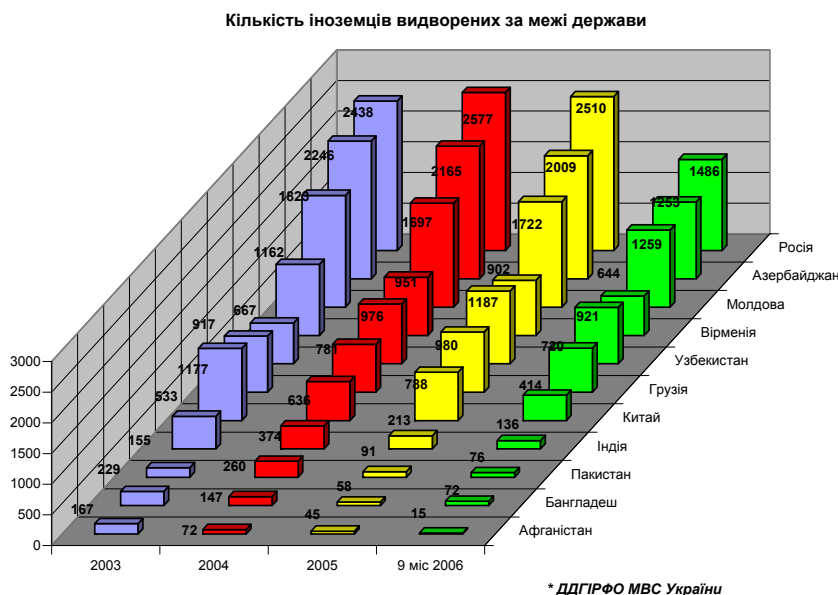
В соответствии с положениями Закона Украины «О правовом статусе иностранцев» (статьи 31,32) и Правилами въезда иностранцев в Украину, их выезда из Украины и транзитного проезда через ее территорию (пункты 37, 41) в отношении иностранцев и лиц без гражданства, грубо нарушивших миграционное законодательство, может быть принята такая мера воздействия как их административное выдворение за пределы страны. В ряде случаев решение о выдворении может сопровождаться запретом дальнейшего

въезда в Украину сроком на 5 лет. Сама же процедура выдворения осуществляется работниками милиции. В 2004 г. за пределы Украины были выдворены 12271 незаконных мигрантов, в том числе в принудительном порядке 2211 лиц, а в 2005 г. их число составило 12375 лиц, из которых принудительному выдворению подверглись 1808 незаконных мигрантов. За 9 месяцев 2006 г. контингент незаконных мигрантов, выдворенных из Украины, достиг 8244 лица, из которых 1414 – были депортированы в принудительном порядке (Табл. 7).

В 2004 г. санкция запрещения въезда в Украину на срок от 6 месяцев до 5 лет была применена к 7946 иностранцам, нарушившим установленные правила пребывания в Украине, а в 2005 г. – к 7069 нарушителям, составившим около 57% от общего числа выдворенных. В спецучреждения милиции помещались в 2005 г. 3113 иностранца. В 2006 (I-IX) г. санкция запрещения на въезд в страну на срок от 6 месяцев до 5 лет была применена к 6706 иностранцам-нарушителям, что составило 82% общего количества выдворенных за пределы Украины лиц в этом году. В целом по Украине с 2002 г. наметилась тенденция к сокращению контингента иностранных граждан и лиц без гражданства, выдворенных с ее территории. А вот снижение доли лиц, депортированных за пределы Украины, в принудительном порядке, началось лишь в 2004 г. С этого же момента происходит уменьшение числа незаконных мигрантов, которым запрещен въезд в Украину. С каждым годом все меньшее количество нарушителей миграционного законодательства Украины из числа незаконных мигрантов помещается в спецучреждения милиции. Наиболее часто принудительному выдворению подвергаются граждане стран СНГ – России, Azerbaijan, Молдовы, Армении, Узбекистана и Грузии. Распределение иностранцев, выдворенных за пределы Украины в 2003-2006 (I-X) гг., по странам их гражданства иллюстрирует Рис. 8.

В соответствии с бюджетной программой «Участие органов внутренних дел в борьбе с нелегальной миграцией» с 2002 г. Министерству внутренних дел Украины ежегодно выделяются 3 млн. гривен. Средняя стоимость содержания и выдворения в расчете на одного незаконного мигранта колеблется в размерах 2 тысяч гривен, в том числе выдворение в страны ближнего зарубежья обходится в среднем в 1.2 тысячи гривен, в страны же дальнего зарубежья – в 2.74 тысячи гривен (в 2.3 раза дороже).

Рис. 8. Распределение иностранцев, выдворенных за пределы Украины в 2003-2006 (I-IX) гг., по странам их гражданства.

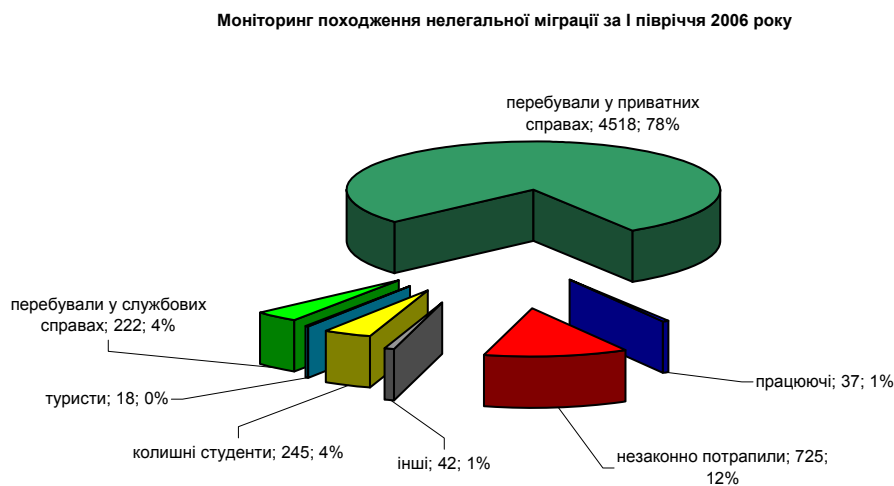


Анализ незаконной миграции в I полугодии 2006 г., проведенный аналитиками МВД Украины, сопровождается следующими выводами:

- *Незаконно въехали в Украину 725 иностранцев (12.5% общего числа задержанных незаконных мигрантов), в том числе с документами, удостоверяющими их личность, - 239 лиц (4.1%), без документов – около 480 (8.4% общего количества незаконных мигрантов). Среди них преобладают граждане стран дальнего зарубежья – Китая, Бангладеш, Вьетнама, Пакистана, Индии.*
- *Въехали законно, но после завершения установленного срока пребывания перешли на нелегальное положение более 5 тысяч иностранцев (87.5% общего количества выявленных незаконных мигрантов). Из них большинство представлено гражданами стран СНГ – Азербайджана, Грузии, Армении, России, Молдовы, Узбекистана.*

Структуру контингента незаконных мигрантов в Украине в I полугодии 2006 г. иллюстрирует рис. 9.

Рис. 9. Структура контингента незаконных мигрантов в Украине в I полугодии 2006 г.



Министерство внутренних дел предпринимает в настоящее время меры для обеспечения в текущем году, а также в течение 2007 г. стопроцентного запрета въезда в Украину лиц, признанных незаконными мигрантами. Кроме того разрабатывается порядок, который сделает возможным их полное выдворение из страны как за счет принимающей стороны или благотворительных организаций, так и за счет бюджетных средств МВД.

По материалам органов внутренних дел следственными подразделениями Службы безопасности Украины были возбуждены в 2005 г. 23 криминальных дел с признаками состава преступления, предусмотренного статьей 332 Уголовного Кодекса Украины⁷. За 10 месяцев 2006 г. было возбуждено уже 68 аналогичных уголовных дел.

Остается проблемным вопрос содержания незаконных мигрантов в приемниках-распределителях МВД и их идентификации, поскольку Генеральная прокуратура Украины выносит протесты в связи с этой практикой. До сих пор в стране отсутствуют пункты временного содержания иностранцев и лиц без гражданства, незаконно находящихся в Украине. В настоящее время ведется строительство/реконструкция двух таких пунктов на базе бывших городков в с. Розсудов Репкинського району Чернігівської області и с. Журавичи Киверцівського району Волинської області.

⁷ Стаття 332 УК України устанавлює відповідальність за незаконну переправку людей через державну кордон України.

Руководство МВД Украины держит под постоянным контролем деятельность органов внутренних дел в сфере противодействия незаконной миграции и исполнения законодательства о правовом статусе иностранцев.

2. Беларусь

2.1. Сферы управления миграционными процессами

Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Государственный Комитет пограничных войск Республики Беларусь и Министерство иностранных дел Республики Беларусь совместно с Представительством Международной Организации по миграции в Минске работают над созданием унифицированной и всесторонней системы управления миграционными процессами в стране, формированием миграционной политики, развитием миграционного законодательства и укреплением административного ресурса. Международная организация по миграции продолжает исследование возможностей приграничного сотрудничества в рамках *Седеркопинского процесса* с целью координации усилий Беларуси, стран СНГ и стран Европейского Союза в сфере противодействия незаконной миграции.

С целью координации деятельности министерств и ведомств Республики Беларусь, в сферу ответственности которых входят контроль за миграционными процессами и борьба с нелегальной миграцией, в структуре Министерства внутренних дел Республики Беларусь в 2003 г. был организован Департамент по гражданству и миграции с правами юридического лица⁸. В стране предпринимаются системные усилия с целью стабилизации миграционной ситуации, предусматривающие деятельность:

- в области совершенствования законодательства;
- в области международного сотрудничества;
- в области повседневных практических мероприятий, в том числе профилактических.

С целью совершенствования деятельности в сфере управления миграционными процессами, укрепления государственной безопасности страны и создания условий для реализации прав мигрантов в 2005 г. принимается Государственная миграционная программа на 2006-2010 гг.⁹, представляющая собой комплекс мер, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы, создание современной информационной базы по проблемам миграции, проведение мониторинга и научных исследований миграционных процессов. Программа предусматривает участие в реализации намеченных мероприятий и местных органов государственного управления, что создает предпосылки для комплексного и эффективного проведения миграционной политики на всех уровнях, а также обеспечивает необходимые условия для интеграции мигрантов в белорусское общество. Кроме того, выполнение мероприятий Государственной миграционной программы на 2006-2010 гг. должно обеспечить оптимизацию миграционных потоков и сделать максимально эффективным порядок выявления, предупреждения и пресечения незаконной миграции.

В области международного сотрудничества заслуживает внимание прежде всего согласование мер миграционной политики, проводимой Республикой Беларусь и Российской Федерацией. Так, в частности, следует упомянуть вступившее в силу 8 февраля 2006 г. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации об использовании миграционной карты единого образца от 5 октября 2004 г. на территории обоих государств, которая заполняется иностранцами и лицами без гражданства при въезде в Беларусь и Россию с территории третьего государства. Соглашение предусматривает порядок выдачи, заполнения и применения миграционной карты единого образца, а также порядок обработки и использования содержащейся в ней информации.

Кроме того, 24 января 2006 г. на очередном заседании Высшего Государственного Совета Президенты Республики Беларусь и Российской Федерации подписали Соглашение

⁸ Указ Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2003 г. №603. Положение о Департаменте утверждено Указом Президента от 4 июня 2004 г. № 286.

⁹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. №1403.

об обеспечении равных прав граждан обеих стран на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств-участников Союзного государства. Текст соглашения подготовлен министерством внутренних дел Республики Беларусь и Российской Федерации.

Реализация этого Соглашения обеспечивает гражданам Беларуси получение вида на жительство в упрощенном порядке на территории Российской Федерации, беспрепятственную выплату пенсии и медицинское обслуживание. Они также освобождаются от регистрации в течение 30 суток с момента въезда. Кроме того, в соглашении закреплена возможность для белорусских и российских граждан находиться на территории сопредельной стороны без миграционной карты. Таким образом и белорусские, и российские граждане могут свободно и без ограничений приезжать в гости, на отдых, в туристическую поездку и по служебным делам на срок до 30 суток в дружественную им страну, подписавшую настоящее Соглашение.

2.2. Законная миграция

Республика Беларусь имеет общие границы с новыми членами Европейского Союза – Польшей, Латвией и Литвой, с одной стороны, а с другой – с Россией и Украиной, являющимися членами Содружества Независимых Стран (СНГ), куда входит и Беларусь. Прозрачность границ с Россией и Украиной делает легким проникновение на ее территорию незаконных мигрантов, следующих транзитом из стран Азии и Африки в страны Европейского Союза. В то же время Беларусь часто оказывается страной назначения для законных мигрантов, прибывших из других стран СНГ и Балтии. Миграционный прирост ее населения за счет бывших сограждан по СССР составил в 1990-е годы более 150 тыс. человек. Тенденция превышения иммиграции над эмиграцией сохранилась и в последующие годы уже в третьем тысячелетии.

В 2001-2005 гг., в частности, в Республику Беларусь прибыло 88113 человек, в том числе из стран СНГ и Балтии – 81024, а выбыли из нее 64226 человека, в том числе в страны СНГ и Балтии – 41319 человек. При этом все эти годы миграционный прирост населения Беларуси формировался преимущественно за счет переселившихся в страну жителей России, Украины и Казахстана (Табл. 8).

Почти половина въехавших в страну мигрантов (46%) – это белорусы, остальные же – русские, прибывшие в Беларусь, минуя Российскую Федерацию. Лишь 9% общего числа мигрантов прибыли из районов боевых действий. В последние годы миграционный обмен Беларуси со странами, ранее входившими в СССР, снизился в сравнении с 1991 г. почти в 8 раз. Тем не менее миграционный прирост, как и в прежние годы, компенсирует потери населения, которые Белоруссия несет в результате эмиграции своих жителей в дальнее зарубежье. В числе стран эмиграции традиционно лидируют Германия, Соединенные Штаты Америки и Израиль. Как свидетельствуют данные таблицы 8, эмиграционные потери населения Беларуси с каждым годом становятся все меньше и меньше.

В Республику Беларусь ежегодно въезжают на законных основаниях иностранные граждане и лица без гражданства с целью туризма и трудоустройства, в гости, по служебным делам и, наконец, на постоянное жительство. Ежегодно разрешение на постоянное место жительство в Республике Беларусь получают в установленном порядке 10-13 тысяч иностранных граждан. Только в 2005 г. такое разрешение было выдано органами внутренних дел Республики Беларусь 10484 иностранным гражданам и 339 лицам без гражданства. Число иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь последовательно возрастало со 102313 человек в 1999 г. до 128658 чел. в 2002 г. После стабилизации размеров этого контингента лиц в 2003 г. (128643 человека) произошло его незначительное уменьшение в 2004-2005 гг. (Табл. 9).

2.3. Незаконная миграция

Незаконная миграция в Республике Беларусь характеризуется следующими закономерностями:

- основной поток незаконных мигрантов формируется из граждан стран Африки и Юго-Восточной Азии;
- большинство незаконных мигрантов рассматривают Республику Беларусь как транзитную страну на пути следования в страны Европейского Союза;
- определенная часть незаконных мигрантов, прибывших в Республику Беларусь, стремится временно или постоянно осесть на территории страны.

Последнее обстоятельство связано с ужесточением миграционной политики стран Европейского Союза, финансирование ими средств на укрепление государственных границ, разделяющих их и Республику Беларусь, создание зон фильтрации.

Транзит незаконных мигрантов через территорию страны осуществляют организованные преступные международные группировки, оснащенные современными средствами связи и соблюдающие меры повышенной конспирации. Они заблаговременно планируют маршруты движения незаконных мигрантов из стран их происхождения и до границы страны назначения и пытаются вербовать пособников из числа работников правоохранительных органов тех государств, через территорию которых проходят маршруты передвижения мигрантов-иностранцев. В местах их концентрации увеличивается число правонарушений. Незаконные мигранты вовлечены в подпольную торговлю, в том числе наркотиками и оружием.

Сегодня на территории Республики Беларусь действуют транснациональные сети, в организации и функционировании которых участвуют кроме ее граждан также и граждане Польши, Литвы, Украины, России и некоторых стран Азии и Африки. Активную помощь незаконным мигрантам оказывают и члены этнических диаспор, осевшие в Беларуси и ряде других стран: они обеспечивают им временное жилье, работу и транзитное передвижение в страны Европейского Союза.

Организаторы незаконной миграции меняют и совершенствуют формы организации и тактику своей криминальной деятельности. Проникновение на территорию страны осуществляется небольшими группами по 5-8 человек при соблюдении повышенных мер конспирации. Незаконные мигранты концентрируются в небольших населенных пунктах в непосредственной близости к пограничной зоне. Непосредственно перед пересечением Государственной границы либо на конечной стадии подготовки к этой акции из незаконных мигрантов формируются группы численностью до 40 человек. Имеют место случаи мошенничества со стороны организаторов незаконной переправки иностранцев в страны Западной Европы. Не всегда выполняют договоренности и местные проводники: оставшись без средств к существованию, брошенные ими незаконные мигранты на долгое время остаются на территории Беларуси.

Предпринимаемые органами государственного управления меры по противодействию незаконной миграции позволили существенно ограничить число ее каналов, однако организаторы этого процесса находят другие направления и способы в обход территории Республики Беларусь. Органы внутренних дел Республики Беларусь во взаимодействии с подразделениями пограничных войск и органами государственной безопасности ежегодно проводят комплекс профилактических мер, направленных на выявление лиц, находящихся на территории страны с нарушением действующего законодательства. Данные табл. 10 и 14 свидетельствуют об уменьшении с 2002 г. числа выявленных незаконных мигрантов, а равно и количества объединяющих их групп в пределах Республики Беларусь.

Однако главным рубежом в борьбе с незаконной миграцией остается, как и в прежние годы, государственная граница. Данные таблицы 11 отражают масштабы и направления потоков незаконной миграции, противодействие которым в 2005 г. оказалось успешным. Наибольшее число нарушений совершено на украинском участке границы (514 из 902 или

57.0%) гражданами Украины (403 из 514 или 78.4%). С большим отрывом от украинцев следуют незаконные мигранты, имеющие российское гражданство (128 из 902 или 14.2%) и нарушившие пограничное законодательство преимущественно на польском и литовском участках государственной границы Республики Беларусь (соответственно 73 и 29 из 128 или 57.0% и 22.7%). В два раза реже россиян правонарушения совершают граждане Литвы (63 против 128), которых белорусские пограничники задерживают исключительно на литовском участке государственной границы. Их участие в контингенте незаконных мигрантов незначительно и составляет всего 7% их общего количества.

Еще реже незаконные мигранты имеют гражданство Молдовы (5.2%), совершая правонарушения на польском и украинском участках белорусской границы (соответственно 23 и 17 из 47). Незаконные мигранты из стран дальнего зарубежья представлены преимущественно гражданами Вьетнама и Китая: соответственно 56 и 32 задержанных лиц (6.2% и 3.5% их общего числа). И если китайцев пограничники останавливают исключительно на польском участке государственной границы, то вьетнамцев задерживают главным образом на ее украинском участке (31 из 56), а затем при их переходе к литовским и польским соседям (соответственно 15 и 10 человек). В числе задержанных в 2005 г. незаконных мигрантов 19 оказались лицами без гражданства (2.1%).

Задерживают нарушителей миграционного законодательства Республики Беларусь не только на границе, но и внутри страны. Так, за нарушение Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь в 2000-2006 гг. были привлечены к административной ответственности в общей сложности 213999 иностранных граждан (Табл. 12). Значительное число правонарушений было совершено гражданами африканского и азиатского регионов. Достигнув максимального количества в 2002 г. случаи нарушения иностранцами Правил пребывания в Республике Беларусь в последующие годы фиксировались все реже и реже: их число сократилось с 43171 в 2002 г. до 27111 в 2005 г. Кроме них к административной ответственности по тем же статьям привлекались и граждане Беларуси: в 2005 г. их число составило 3836 человек, а за 4 месяца 2006 г. – 1174.

За организацию незаконной миграции иностранных граждан и лиц без гражданства в Республику Беларусь и грубое нарушение Правил их пребывания в стране, также как и Правил транзитного проезда через ее территорию, органами внутренних дел в 2005 г. были привлечены к уголовной ответственности 398 иностранцев. А за 4 месяца 2006 г. по статьям 371-1 и 371-2 Уголовного Кодекса Республики Беларусь были возбуждены 134 уголовных дела.

Кроме того, в отношении иностранных граждан, грубо нарушивших Правила пребывания в Республике Беларусь, а также Правила транзитного проезда через территорию страны, выносятся постановления о депортации их за ее пределы. Динамика депортаций иностранных граждан и лиц без гражданства в 2001-2006 гг. с территории Беларуси представлена в табл. 12, 13. С 2002 г. их число последовательно сокращалось, достигнув в 2005 г. 2160 случаев, из них 810 – под конвоем, а за 6 месяцев 2006 г. – 1153 случаев, из них 418 под конвоем.

Наиболее часто в 2005-2006 гг. из Республики Беларусь выдворялись за нарушение миграционного законодательства граждане стран СНГ и, в первую очередь, России, Украины и Азербайджана, реже Грузии, Молдовы и Узбекистана. Их совокупная доля в контингенте депортированных составила в 2005 г. 74.9%, а в 2006 (I-VI) г. – 77.7%. Вслед за ними депортации подвергались чаще других граждане Вьетнама, Китая и Индии (13.8% в 2005 г. и 7.2% - в 2006 (I-VI) г.). Более трети всех депортаций осуществлялись под конвоем (37.5% в 2005 г. и 36.2% в 2006 (I-VI) г.). Как правило, конвойное сопровождение применялось наиболее часто в отношении граждан стран дальнего зарубежья – Вьетнама, Китая, Индии (Табл. 13).

Повышение эффективности противодействия незаконной миграции предполагает консолидацию усилий всех сторон, включенных в Седеркопинский процесс. Основными на-

правлениями такого сотрудничества в рамках этой инициативы по мнению представителей Министерства внутренних дел Республики Беларусь могут быть:

- содействие Республике Беларусь в строительстве центра временного проживания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации с территории страны;
- возобновление программы добровольной репатриации иностранных граждан, незаконно находящихся на территории государства;
- оказание помощи при создании системы учета иностранных граждан и лиц без гражданства, временно или постоянно проживающих в Республике Беларусь;
- предоставление консультативной помощи в области правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства, организация обучающих поездок и семинаров для сотрудников органов внутренних дел;
- предоставление доступа к Информационной системе по странам происхождения, имеющейся в Международном центре по развитию миграционной политики, для ускорения процедуры рассмотрения ходатайств иностранцев о предоставлении статуса беженца;
- оказание содействия в идентификации личности иностранных граждан и лиц без гражданства, задержанных на территории страны без документов, удостоверяющих личность, в том числе подавших ходатайства о предоставлении статуса беженца, на основании языковой экспертизы задержанных лиц;
- организация на территории страны проектов по интеграции лиц, получивших статус беженца.

3. Республика Молдова

3.1. Сфера управления миграционными процессами

Расширение границ Европейского Союза поставило законодательную и исполнительную власть Республики Молдова перед необходимостью пересмотра Концепции ее миграционной политики¹⁰ и реорганизации ответственных за ее осуществление государственных институтов. Основной целью предпринятой реформации является усиление контроля за миграционными процессами и оптимизация управления ими в Республике Молдова. Деятельность в этой сфере возглавляет Министерство внутренних дел, наделенное решением Правительства Республики Молдова¹¹ следующими функциями:

- мониторинг и координация миграционных процессов;
- анализ и контроль за соблюдением законодательства в области миграции и предоставления убежища;
- разработка проектов нормативных актов в сфере регламентации юридического статуса иностранных граждан и лиц без гражданства;
- выдача приглашений, продление срока действия виз и выдачи выездных виз с территории Республики Молдова;
- предоставление статуса иммигранта, беженца и репатрианта.

В структуре Министерства внутренних дел Республики Молдова создано Бюро по миграции и беженцам, которое обеспечивает выполнение этих функций и наделено правом проводить оперативно-следственные мероприятия. В структуру Бюро включены Управление иммиграции и репатриации, Управление по делам беженцев, Управление по борьбе с незаконной миграцией, Отдел исследований, прогнозирования и разработки стратегий, Центр размещения лиц, ищущих убежище, и Центр временного содержания иностранцев¹².

Наделение Министерства внутренних дел Республики Молдова полномочиями головного ведомства, несущего ответственность за усиление контроля за миграционными потоками, соблюдение миграционного законодательства в стране и его соответствие правовым нормам Европейского Союза, преследовало цель преодолеть ведомственную разобщенность в принятии управленческих решений в сфере миграционных процессов.

Проведение реорганизации предопределило и нововведения в области законодательной базы: уже разработан проект Закона о внесении изменений и дополнений в действующее миграционное законодательство (6 законов). Одновременно ведется разработка нового закона о режиме пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Молдова, включая их въезд и выезд на территорию страны. Распоряжением Правительства Республики Молдова создана Комиссия по координации действий в области миграционных процессов, уполномоченная контролировать выполнение действующих правил въезда, пребывания и выезда иностранных граждан и лиц без гражданства с территории страны.

В области противодействия незаконной миграции в Республике Молдова предпринимаются последовательные меры, согласованные с положениями Плана действий Республики Молдова – Европейский Союз. Так, Уголовный Кодекс дополнен новеллой 362/1 «Организация незаконной миграции», по которой в 2006 г. было возбуждено 35 уголовных дел. Подписаны и вступили в силу договоры о реадмиссии с правительствами Чехии, Италии, Литвы. С Украиной был заключен договор о приеме и передаче лиц через мол-

¹⁰ Принята Постановлением Парламента Республики Молдова № 1386-XV от 11.10.2002 г.

¹¹ Постановление Правительства Республики Молдова №529 от 17.05.2006 г. «О мерах по реорганизации центральных отраслевых органов общественного управления».

¹² В настоящее время в Республике Молдова осуществляется проект реконструкции Центра временного содержания иностранцев при финансовой поддержке Еврокомиссии, Правительства Республики Финляндия и Международной организации по миграции.

давско-украинскую государственную границу. Ведутся переговоры о подписании договоров о реадмиссии с правительствами Македонии и Албании. Обсуждается инициатива об инициировании переговоров о заключении соглашения о реадмиссии с Европейским Союзом.

3.2. Законная миграция

Миграционный обмен населением Республики Молдова со странами СНГ и дальнего зарубежья в 2003-2005 гг. постоянно возрастал. Соответственно увеличивались и потоки законно въехавших в страну и выехавших из нее иностранных граждан и лиц без гражданства. Данные о пересечении ими государственной границы Республики Молдова (Табл. 15) позволяют отметить следующие закономерности:

- число въехавших в страну иностранных граждан и лиц без гражданства постоянно превышало число выехавших из нее;
- основную часть контингента въехавших в страну и выехавших из нее иностранных граждан составляют украинцы, доля которых выросла с 36.1% в 2003 г. до 51.4% в 2005 г.;
- Второе после украинцев место в общем объеме въездов-выездов в Молдову занимают граждане Румынии, интенсивность перемещений которых через государственную границу последовательно сокращалось с 29.3% в 2003 г. до 23.2% в 2005 г.;
- граждане России составляют третий по размеру контингент иностранцев, посещающих и покидающих Республику Молдова: их доля уменьшилась с 14.7% в 2003 г. до 10.4% в 2005 г.;
- четвертое после этих трех стран место в общем объеме перемещений через границу Республики Молдова составляют граждане Турции, однако их оборот незначителен и имеет тенденцию к сокращению: с 3.9% в 2003 г. до 2.8% в 2005 г.
- основной контингент въезжающих в Республику Молдова и выезжающих из нее иностранцев составляют граждане Украины, Румынии и России. Их суммарная доля в общем потоке законных мигрантов, циркулирующих через границу Молдовы, выросла с 80.1% в 2003 г. до 85.0% в 2005 г.;

6 апреля 2006 г. вступили в силу изменения в Закон о выезде из Республики Молдова и въезде в Республику Молдова №269-XIII от 09.11.1994 г. Теперь регистрация и учет иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих в Республику Молдова, осуществляется в момент пересечения ими государственной границы: данные о них, полученные из удостоверяющих личность документов, вносятся в Государственный регистр населения. Наличие в этих документах отметок Пограничной службы о пересечении государственной границы дает право иностранным гражданам и лицам без гражданства находиться в Республике Молдова в течение 90 дней.

Тем не менее право на пребывание и убежище в Республике Молдова по-прежнему используют иностранные граждане из стран миграционного риска, известных, в частности, как очаги международного терроризма, а также люди, находящиеся в конфликте с уголовным законодательством. Поэтому незаконная миграция продолжает оставаться серьезной проблемой для республики Молдова.

3.2. Незаконная миграция

Министерство внутренних дел Республики Молдова, осуществляя оперативный мониторинг миграционных потоков в стране, предпринимает предписанные законодательством страны меры по пресечению незаконной миграции и деятельности преступных международных и отечественных группировок, организующих и поддерживающих этот процесс.

Противодействие незаконной миграции начинается с государственной границы страны. Только за 10 месяцев 2006 г. 381 иностранцу было отказано во въезде в Республику Молдова (Табл. 16). Основу этого контингента составили граждане Ливана (90 чел.), Сирии (45 чел.), Индии (38 чел.), Египта (36 чел.), Иордании (35 человек), Южной Кореи (15 чел.), Ирана (14 чел.) и Ирака (10 чел.). В этом же году на территории Молдовы были задержаны без документов, удостоверяющих личность, еще 247 иностранцев, из которых 162 были помещены в приемник-распределитель для проведения процедуры идентификации (табл. 17). Наиболее часто задерживались граждане России (85 чел.), Украины (77 чел.), Турции (13 чел.), Индии (11 чел.) и Узбекистана (10 чел.). Соответственно и наибольшая часть помещенных в приемник-распределитель лиц также принадлежит к гражданскому корпусу этих стран (в общей сложности 131 чел.).

В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, грубо нарушивших правила пребывания в Республике Молдова, выносятся постановления о выдворении их с ее территории. В числе других мер пресечения практикуется сокращение срока пребывания в стране. Данные таблицы 18 свидетельствуют об увеличении числа санкций, предпринятых правоохранительными органами в отношении нарушителей законодательства Республики Молдова в 2002-2006 гг. Их динамика указывает и на дату перелома тренда, случившегося в 2004 году.

Распределение иностранных граждан и лиц без гражданства, выдворенных с территории Республики Молдова в период 2003-2006 (I-X) гг., по странам их происхождения указывает на их принадлежность преимущественно к геополитическому пространству, возникшему после распада СССР и именуемому Содружеством Независимых Государств (СНГ). Это прежде всего граждане Украины, России, Армении, Азербайджана, Грузии, реже Казахстана и Узбекистана. Из стран дальнего зарубежья миграционное законодательство Республики Молдовы наиболее часто нарушали в 2003-2006 (I-X) гг. граждане Турции и существенно реже граждане Сирии и Судана. Ценой этих нарушений была их депортация с территории Республики Молдова (Табл. 19).

Распределение иностранцев и лиц без гражданства, срок пребывания которых в Республике Молдова был сокращен ее правоохранительными органами за грубое нарушение правил пребывания в стране, указывает на принадлежность нарушителей прежде всего к контингенту граждан из стран СНГ (Табл. 20). Их суммарная доля составила в 2004-2006 гг. 79%, в том числе удельный вес граждан Российской Федерации достигал в этот период времени 38%, а граждан Украины – 29%. Таким образом, две трети контингента иностранцев, срок пребывания которых в Республике Молдова был сокращен в 2004-2006 гг., составляют граждане России и Украины. Граждане стран дальнего зарубежья подвергаются такому наказанию гораздо реже. Среди нарушителей наблюдаются прежде всего граждане Турции (5%), Румынии (3%), Израиля (3%), и Сирии (2%).

В заключение заметим, что Министерство внутренних дел Республики Молдова ведет непрерывный мониторинг за общественно-политической ситуацией в восточных районах страны, неконтролируемых ее конституционными органами, предпринимая необходимые меры по обеспечению правопорядка, борьбе с преступностью и противодействию незаконной миграции.

Заключение

Итак, проведенный нами анализ законной и незаконной миграции в Украине, Республике Беларусь и Республике Молдова обнаруживает сходные черты в их развитии: трансформацию типов и изменение размеров международных миграционных потоков; диверсификацию стран их происхождения и назначения; увеличение, разнообразие и изменчивость миграционных маршрутов перемещения незаконных мигрантов, следующих транзитом в страны Европейского Союза.

Во всех трех странах действуют одинаковые механизмы трансформации законной миграции в незаконную: легальный въезд в страну иностранных граждан и лиц без гражданства и их последующий переход на нелегальное положение в ожидании переправки в страны Европейского Союза. Во всех трех странах отмечается превышение числа законно въехавших через государственную границу иностранных граждан и лиц без гражданства в сравнении с числом выехавших в другие страны. Основную долю въехавших в страну и выехавших из нее составляют граждане Содружества Независимых Государств (СНГ). Со времени расширения Европейского Союза в 2004 г. размеры зарегистрированных и пропущенных через государственную границу всех трех стран иностранцев и лиц без гражданства заметно увеличились.

Основной контингент задержанных незаконных мигрантов на границе и внутри страны составляют граждане стран СНГ: России, Азербайджана, Молдовы, Армении, Грузии, Узбекистана. Реже органами охраны государственной границы и органами внутренних дел задерживаются незаконные мигранты из далекого зарубежья – преимущественно стран Юго-Восточной Азии и Африки. Одним из основных каналов переправки незаконных мигрантов в страны Европейского Союза является легальный въезд иностранных граждан из стран миграционного риска в Россию, а оттуда их нелегальный транзит через территорию Украины, Республики Беларуси и заметно реже – Республики Молдова. Определенная часть незаконных мигрантов, прибывших в эти страны, вынуждена временно, а иногда и постоянно оставаться на их территории. Наибольшее число нарушений пограничного законодательства происходит на границах, разделяющих страны постсоветского пространства, а на границах со странами Европейского Союза – прежде всего на их словацком и польском участках.

В целях противодействия незаконной миграции во всех трех странах необходимо налаживать, развивать и укреплять сотрудничество и модели оперативного взаимодействия между министерствами внутренних дел и другими ведомствами, на которые возложена ответственность за реализацию миграционной политики и обеспечение миграционной безопасности в их странах.

Сотрудничество в области обеспечения миграционной безопасности Украины, Республики Беларусь и Республики Молдова предполагает регулярный обмен оперативной и другой информацией, обработанной по единой схеме и унифицированным формам и показателям, и представляющей взаимный интерес, проведение совместных оперативно-профилактических мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции, совершенствование форм профилактической работы. Только согласованный подход всех трех стран к решению проблем управления миграционными потоками, тесное взаимодействие ответственных за обеспечение миграционного порядка служб и ведомств с международными организациями и странами Европейского Союза смогут обеспечить эффективные результаты их совместной деятельности в сфере законной и незаконной миграции в Восточно-Европейском регионе.

Приложение I

Перечень таблиц

- | | |
|------------|---|
| Таблица 1 | Межгосударственная миграция в Украине в 2002-2006 (I-VI) гг. |
| Таблица 2 | Данные о пропуске иностранцев и лиц без гражданства через государственную границу Украины в 2004-2006 (I-XI) гг. |
| Таблица 3 | Динамика потоков иностранцев и лиц без гражданства, законно въехавших в Украину через государственную границу и выехавших из нее в 2000-2006 (I-IX) гг. |
| Таблица 4 | Распределение иностранцев и лиц без гражданства, состоящих на учете в органах внутренних дел Украины, по цели их пребывания на территории Украины в 2004-2006 (I-IX) гг. |
| Таблица 5 | Иностранцы, задержанные за незаконное пересечение государственной границы Украины в 2004-2006 (I-IX) гг. |
| Таблица 6 | Страны гражданства/происхождения незаконных мигрантов, задержанных органами внутренних дел в Украине в 2003-2006 (I-IX) гг. |
| Таблица 7 | Распределение иностранных граждан и лиц без гражданства, выдворенных за пределы Украины в 2002-2006 (I-IX) гг., по странам их гражданства/происхождения. |
| Таблица 8 | Межгосударственная миграция в Республике Беларусь в 2001-2005 гг. |
| Таблица 9 | Динамика численности иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь в 1999-2005 гг. |
| Таблица 10 | Организованные группы незаконных мигрантов, выявленных органами внутренних дел Республики Беларусь в 2001-2006 (I-IV) гг. |
| Таблица 11 | Распределение иностранных граждан и лиц без гражданства, задержанных за незаконное пересечение государственной границы Республики Беларусь в 2005 г., по ее участкам и странам гражданства/происхождения. |
| Таблица 12 | Привлечение к административной ответственности и выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Республики Беларусь за нарушение миграционного законодательства в 2000-2006 (I-IV) гг. |
| Таблица 13 | Распределение иностранных граждан и лиц без гражданства, депортированных из Республики Беларусь за нарушение миграционного законодательства в 2005-2006 (I-VI) гг., по странам их гражданства/происхождения. |
| Таблица 14 | Распределение незаконных мигрантов, задержанных на территории Республики Беларусь в составе организованных групп в 2005-2006 (I-VI) гг., по странам их гражданства/происхождения. |
| Таблица 15 | Данные о пропуске иностранцев и лиц без гражданства через государственную границу Республики Молдова в 2004-2005 гг. |
| Таблица 16 | Распределение иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших отказ во въезде в Республику Молдова за 10 месяцев 2006 г., по странам их гражданства/происхождения. |
| Таблица 17 | Распределение иностранных граждан, задержанных на территории Республики Молдова без документов, удостоверяющих личность, и водворенных в приемник-распределитель для проведения процедуры идентификации за 10 месяцев 2006 г., по странам их гражданства/происхождения. |
| Таблица 18 | Иностранные граждане и лица без гражданства, к которым были применены санкции за нарушение миграционного законодательства в Респуб- |

лике Молдова в 2002-2006 гг.

Таблица 19 Распределение иностранцев и лиц без гражданства, выдворенных с территории Республики Молдова в 2003-2006 (I-X) гг., по странам их гражданства/происхождения

Таблица 20 Распределение иностранцев и лиц без гражданства, срок пребывания которых на территории Республика Молдова был сокращен в 2004-2006 гг. за грубое нарушение ими правил пребывания в стране, по странам их гражданства/происхождения

Приложение II

Таблица 1

Межгосударственная миграция в Украине в 2002-2006 гг.¹³

Годы	Распределение мигрантов по потокам		Валовая миграция в Украине, всего человек	Нетто-миграция (сальдо миграции), человек
	Прибыли	Выбыли		
<i>В целом по Украине</i>				
2002	42473	76264	118737	-33791
2003	39489	63699	103188	-24210
2004	38567	46182	84749	-7615
2005	39580	34997	74577	4583
2006, январь-сентябрь	28002	21518	49520	6484
<i>в миграционном обмене со странами СНГ</i>				
2002	35929	49429	85358	-13500
2003	32876	40647	73523	-7771
2004	32583	28865	61448	3718
2005	33445	21866	55311	11579
2006, январь-сентябрь	23600	15293	38893	8307
<i>в миграционном обмене с другими странами</i>				
2002	6544	26835	33379	-20291
2003	6613	23052		-16439
2004	5984	17317	23301	-11333
2005	6135	13131	19266	-6996
2006, январь-сентябрь	4402	6225	10627	-1823

¹³ Рассчитано по данным Государственного комитета статистики Украины за 2002-2005 гг. Данные за 9 месяцев 2006 г. представлены на сайте Госкомстата Украины: www.ukrstat.gov.ua. Основными источниками информации о миграционных потоках в Украине служит текущий учет миграционных событий, осуществляемый по талонам статистического учета к листкам регистрации или снятия с регистрации по месту жительства органами регистрации населения МВД Украины.

Данные о пропуске иностранцев и лиц без гражданства через государственную границу
Украины в 2004 - 2006 (I-XI) гг.

Участок границы (по назва- нию сопре- дельной страны)	Зарегистрировано и пропущено через государственную границу иностранных граждан и лиц без гражданства								
	2004			2005			январь – ноябрь 2006 г. ¹⁴		
	Всего, лиц	в том числе		Всего, лиц	в том числе		Всего, лиц	в том числе	
		в страну	из страны		в страну	из страны		в страну	из страны
польская	3727484	1995715	1731769	7222483	3750502	3471981	5560282	3012729	2547553
словацкая	504059	258478	245581	1069329	541352	527977	824877	428038	396839
венгерская	3912821	2056585	1856236	3509828	1902363	1607465	2688488	1531059	1157429
румынская	370054	185253	184801	537381	266470	270911	427714	214019	213695
молдавская	7318973	3944318	3374655	7039679	3668884	3370795	5407527	2946877	2460650
российская	12649980	6514088	6135892	13091736	6659650	6432086	10051279	5350475	4700804
белорусская	4743197	2434446	2308751	4607398	2366690	2240708	3543916	1909708	1634208
морская	558949	275620	283329	529571	263640	265931	397163	214019	183144
воздушная	1838871	918757	920114	2144961	1069150	1075811	1649754	856076	793678
ВСЕГО	35624388	18583260	17041128	39752366	20488701	19263665	30551000	16463000	14088000

¹⁴ Распределение потоков иностранцев и лиц без гражданства по участкам государственной границы Украины рассчитано по предварительным данным Государственной пограничной службы Украины за январь-ноябрь 2006 г.

Динамика потоков иностранцев и лиц без гражданства, законно въехавших в Украину через государственную границу и выехавших за ее пределы в 2000-2006 (I-IX) гг.¹⁵, лиц

Годы	Зарегистрировано и пропущено через государственную границу Украины иностранных граждан и лиц без гражданства		
	Всего, лиц	в том числе	
		в Украину	из Украины
2000	21980253	11691274	10288979
2001	22911616	11876728	11034888
2002	9296750	4839181	4457569
2003	7844999	4388787	3456212
2004	35624388	18583260	17041128
2005	39752366	20488701	19263665
2006 (I-IX)	30551000	16463000	14088000

¹⁵ Рассчитано по данным ведомственной статистики Государственной пограничной службы Украины.

Таблица 4

Распределение иностранцев и лиц без гражданства, состоящих на учете в органах внутренних дел Украины, по цели их пребывания на территории Украины в 2004 - 2006 (I-IX) гг.¹⁶

Цель пребывания иностранцев в Украине	Всего			в том числе прибывших					
				из стран СНГ и Балтии			Из стран далекого зарубежья		
	2004	2005	2006, I-IX	2004	2005	2006, I-IX	2004	2005	2006, I-IX
Состояли на учете в органах внутренних дел Украины – всего	117553	230116	195011	75092	171775	145369	42461	58341	49642
в том числе									
Студенты	30803	32386	31253	5381	5595	6195	25422	26791	25058
Работали по разрешению на трудоустройство	2453	2649	2621	1222	1275	1263	1231	1374	1358
Работали по межправительственным договорам	322	271	245	17	-	-	305	271	245
Религиозные деятели	990	840	811	71	33	41	919	807	770
Туристы	689	503	434	44	31	42	645	472	392
Беженцы	1717	1626	1254	840	595	454	877	1031	800
Прибывшие по служебным делам	4639	6238	5103	888	921	922	3751	5317	4181
Прибывшие по частным делам	54374	61339	52650	49571	55543	48091	4803	5796	4559
Транзитный проезд по территории Украины	224	25	30	1	-	1	223	25	29
Другие	21342	124239	100610	17057	107782	88360	4285	16457	12250
<i>Справочно:</i>									
Из числа состоявших на учете органов внутренних дел Украины, являлись лицами без гражданства	1802	7460	5143	-	-	-	-	-	-
Иммигранты, состоявшие на учете органов внутренних дел Украины	119228	128160	146900	100127	109440	115000	19101	18720	31900

¹⁶ Рассчитано по данным ведомственной статистики Государственной пограничной службы Украины.

Иностранцы, задержанные за незаконное пересечение государственной границы Украины
в 2004 - 2006 (I-IX) гг.

Гражданство задержанных за незаконное пересечение государственной границы Украины	Иностранцы, задержанные за незаконное пересечение границы Украины, человек									
	Всего, человек	в том числе по участкам государственной границы Украины ¹⁷								
		РП	СР	ВР	Р	РМ	РФ	РБ	Морск	Возд.
2004										
Всего, человек	5858	837	1555	78	36	1368	1394	524	18	48
в том числе										
граждане стран СНГ (без Украины), человек	4024	194	931	51	10	1341	1024	422	14	37
граждане стран СНГ (без Украины), %%	68,7	23,2	59,9	65,4	27,8	98,0	73,4	80,5	77,8	77,1
2005										
Всего, человек	9063	772	3280	114	32	1779	2114	792	46	134
в том числе										
граждане стран СНГ (без Украины), человек	6528	406	1764	101	12	1763	1612	737	40	93
граждане стран СНГ (без Украины), %%	72,0	52,6	53,8	88,6	37,5	99,1	76,2	93,0	87,0	69,4
2006 (январь-ноябрь) ¹⁸										
Всего, человек	4853	787	3332	158	20	13	385	95	23	40
в том числе										
граждане стран СНГ (без Украины), человек	2746	297	1892	121	6	12	288	82	19	29
граждане стран СНГ (без Украины), %%	56,6	37,7	56,8	76,6	30,0	92,3	74,8	86,3	82,6	72,5

¹⁷ Условные обозначения участков границы: с РП – Республикой Польша; СР – Словацкой Республикой; ВР – Венгерской Республикой; Р – Румынией; РМ – Республикой Молдова; РФ – Российской Федерацией; РБ – Республикой Беларусь; Морск. – морской; Возд. – воздушной.

¹⁸ Рассчитано по предварительным данным ведомственной статистики Государственной пограничной службы Украины за январь-ноябрь 2006 г.

Страны гражданства/происхождения незаконных мигрантов, задержанных органами внутренних дел
в Украине в 2003-2006 (I-IX) гг.¹⁹

Страны происхождения незаконных мигрантов, задержанных органами МВД	Всего		в том числе по годам, человек			
	человек	%	2003	2004	2005	2006, I-IX
Всего	55143	100,0	17000	15438	14441	8264
в том числе:						
Азербайджан	7988	14,5	2340	2371	2139	1138
Армения	4210	7,6	1314	1192	1046	658
Афганистан	724	1,3	372	218	108	26
Бангладеш	834	1,5	394	201	144	95
Вьетнам	1130	2,0	260	303	404	163
Грузия	3924	7,1	1114	958	1172	680
Индия	2183	4,0	864	627	372	320
Китай	3708	6,7	1437	996	865	410
Молдова	6698	12,2	2007	1782	1795	1114
Пакистан	1214	2,2	365	449	252	148
Россия	10709	19,4	3144	3176	2808	1581
Таджикистан	1226	2,2	373	366	352	135
Узбекистан	3952	7,2	748	1060	1226	918
Другие страны	6643	12,0	22268	1739	1758	878

¹⁹ Рассчитано по данным ведомственной статистики Государственного департамента гражданства, иммиграции и регистрации физических лиц МВД Украины.

Распределение иностранных граждан и лиц без гражданства, выдворенных за пределы Украины в 2002-2006 (I-IX) гг., по странам их гражданства/происхождения²⁰

Распределение выдворенных иностранных граждан и лиц без гражданства по странам их гражданства/происхождения	Годы				
	2002	2003	2004	2005	2006 (I-IX)
Выдворено за нарушение действующего законодательства за пределы Украины, всего, лиц	15881	13548	12271	12375	8244
в том числе из стран					
Азербайджан	2498	2246	2165	2009	1253
Армения	1378	1162	951	902	644
Афганистан	381	167	72	45	15
Бангладеш	266	229	147	58	72
Беларусь	171	149	204	259	173
Вьетнам	378	132	134	204	124
Грузия	1014	917	781	980	720
Индия	683	533	374	213	136
Китай	688	1177	636	788	414
Молдова	1955	1823	1697	1722	1259
Пакистан	209	155	260	91	76
Россия	3060	2438	2577	2510	1486
Таджикистан	330	312	273	288	141
Узбекистан	619	667	976	1187	921
Другие страны	2080	1358	945	1090	796
Лица без гражданства	171	83	79	29	14
Из общего числа выдворенных были депортированы в принудительном порядке, лиц	2318	1607	2211	1808	1414
Запрещен дальнейший въезд, лиц	3583	5890	7946	7069	6706
Помещались в специальные учреждения милиции, лиц	6983	5385	3752	3113	1188

²⁰ Рассчитано по данным ведомственной статистики Министерства внутренних дел Украины.

Межгосударственная миграция в Республике Беларусь в 2001-2005 гг.²¹

Годы	Распределение мигрантов по потокам, человек		Валовая миграция в Беларуси, всего, человек	Нетто-миграция (сальдо миграции), человек
	Прибыли	Выбыли		
	<i>В целом по Республике Беларусь</i>			
2001	23355	14270	37625	9085
2002	18939	13378	32317	5361
2003	18146	12986	31132	5160
2004	14642	12510	27152	2132
2005	13031	11082	24113	1949
	<i>в миграционном обмене со странами СНГ</i>			
2001	21824	8296	30210	13528
2002	17518	8592	26110	8726
2003	16629	8348	24977	8281
2004	13110	8369	21479	4741
2005	11943	7714	19657	4229
	<i>в миграционном обмене с другими странами</i>			
2001	1531	5974	7505	-4443
2002	1421	4786	6207	-3365
2003	1517	4638	6155	-3121
2004	1532	4141	5673	-2609
2005	1088	3368	4456	-2280

²¹ Рассчитано по данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, представленным в статистическом бюллетене представительства Международной организации по миграции в Минске. См.: ИОМ Minsk statistics bulletin. – Minsk, April 2006. – p. 9-10.

Таблица 9

Динамика численности иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь в 1999-2005 гг.²²

Годы	Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, человек
1999	102313
2000	115134
2001	125233
2002	128658
2003	128643
2004	113411
2005	114724

Таблица 10

Организованные группы незаконных мигрантов, выявленных органами внутренних дел Республики Беларусь в 2001 – 2006 (I-IV)²³

Годы	Незаконные мигранты, выявленные на территории Республики Беларусь в ходе профилактической работы органами внутренних дел	
	Число организованных групп незаконных мигрантов	Численность незаконных мигрантов, объединенных в группы
2001	47	1117
2002	150	2120
2003	133	1925
2004	126	1044
2005	53	302
2006 (I-IV)	11	46

²² Рассчитано по данным ведомственной статистики Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

²³ Рассчитано по данным ведомственной статистики Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Распределение иностранных граждан и лиц без гражданства, задержанных за незаконное пересечение государственной границы Республики Беларусь в 2005 г., по ее участкам и странам гражданства/происхождения²⁴

Страны гражданства/происхождения незаконных мигрантов	Незаконные мигранты, задержанные за незаконное пересечение границы Республики Беларусь, человек					
	Всего	в том числе по участкам государственной границы с				
		Латвией	Литвой	Польшей	Украиной	Авиа
Всего	902	19	137	195	514	37
в том числе						
Афганистан	1	-	-	-	-	1
Египет	7	-	-	1	4	2
Ирак	6	-	1	-	-	5
Камерун	3	-	1	1	-	1
Колумбия	1	-	-	-	-	1
Конго	4	-	1	1	-	2
Нигерия	3	-	1	1	-	1
Пакистан	11	-	-	-	3	8
Турция	5	-	-	3	-	2
Франция	1	-	-	-	-	1
Россия	128	11	29	73	13	2
Армения	7	-	1	3	1	2
Грузия	10	-	2	1	5	2
Молдова	47	-	-	23	17	7
Палестина	5	-	-	-	5	-
Украина	428	3	5	17	403	-
Латвия	2	1	1	-	-	-
Ливия	1	-	-	1	-	-
Азербайджан	5	-	1	-	4	-
Узбекистан	5	-	1	3	1	-
Польша	5	-	-	5	-	-
Сомали	6	-	-	-	6	-
Литва	63	-	63	-	-	-
Индия	12	-	-	2	10	-
Германия	2	-	-	1	1	-
Киргизстан	3	-	1	1	1	-
Казахстан	13	-	4	9	-	-
Либерия	1	-	1	-	-	-
Сьерра-Лионе	1	-	1	-	-	-
Ангола	1	-	-	1	-	-
Китай	32	-	-	32	-	-
Сенегал	1	-	-	1	-	-
Эстония	1	-	-	-	1	-
Таджикистан	4	1	-	2	1	-
Вьетнам	56	-	15	10	31	-
Лица без гражданства	19	3	7	2	7	-
Великобритания	1	-	1	-	-	-
Монголия	1	-	-	1	-	-

²⁴ Рассчитано по данным ведомственной статистики Государственного Комитета пограничных войск Республики Беларусь. См.: IOM Minsk Statistic bulletin. – Minsk, April 2006. – p. 12.

Привлечение к административной ответственности и выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Республики Беларусь за нарушение миграционного законодательства в 2000-2006 (I-IV) гг.²⁵

Годы	Меры пресечения, принятые органами внутренних дел Республики Беларусь в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, нарушивших миграционное законодательство	
	Привлечено к административной ответственности за нарушение правил пребывания в Республике Беларусь, лиц	Депортированы за пределы страны за грубое нарушение правил пребывания и правил транзитного проезда через ее территорию, лиц
2000	32112	Данные отсутствуют
2001	40922	1181
2002	43171	2380
2003	37353	2361
2004	26780	2324
2005	27111	2160
2006 (I-IV)	6550	741
Всего	213999	11147

²⁵ Рассчитано по данным ведомственной статистики Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Распределение иностранных граждан и лиц без гражданства, депортированных из Республики Беларусь за нарушение миграционного законодательства в 2005-2006 (I-VI) гг., по странам их гражданства/происхождения²⁶

Страны гражданства/происхождения депортированных незаконных мигрантов	Иностранные граждане и лица без гражданства, депортированные из Республики Беларусь за нарушение миграционного законодательства, человек			
	2005		2006 (I-VI)	
	Всего	из них под конвоем	Всего	из них под конвоем
Всего	2160	810	1153	418
в том числе				
Азербайджан	199	62	122	44
Армения	72	17	40	12
Афганистан	9	5	9	5
Вьетнам	180	162	35	29
Гана	2	1	25	13
Грузия	132	46	53	20
Египет	24	19	12	12
Израиль	10	2	2	-
Индия	23	17	40	30
Ирак	7	7	1	-
Казахстан	41	10	20	4
Камерун	5	1	6	2
Китай	95	88	8	3
Конго	3	2	3	3
Кыргызстан	6	2	6	1
Латвия	26	6	17	3
Ливан	2	1	5	1
Литва	63	33	36	21
Молдова	118	13	77	11
Непал	2	-	5	4
Палестина	6	6	1	-
Польша	8	5	19	1
Россия	452	120	250	78
Сирия	9	5	5	1
Судан	8	6	4	2
Таджикистан	23	9	7	1
Туркменистан	11	4	8	3
Турция	11	4	7	4
Узбекистан	122	30	68	20
Украина	350	51	191	50
Шри-Ланка	8	5	6	4
Эстония	2	-	1	-
Другие страны	114	64	57	31
Лица без гражданства	17	7	7	5

²⁶ Рассчитано по данным ведомственной статистики Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Распределение задержанных на территории Республики Беларусь в составе организованных групп незаконных мигрантов по странам их гражданства/происхождения в 2005-2006 (I-IX) гг.²⁷

Страны гражданства/происхождения незаконных мигрантов	задержанные в составе организованных групп незаконные мигранты на территории Республики Беларусь	
	2005	2006 (I-IX)
Всего	302	90
в том числе		
Азербайджан	3	-
Афганистан	-	5
Бангладеш	1	-
Вьетнам	111	3
Гана	-	16
Гвинея	1	-
Грузия	3	-
Египет	21	7
Индия	15	27
Иордания	1	-
Ирак	-	8
Китай	65	5
Коморские острова	4	-
Конго	-	3
Ливан	-	3
Мали	1	-
Молдова	17	-
Нигерия	8	7
Пакистан	27	4
Палестина	5	-
Сенегал	2	-
Сирия	2	-
Сомали	6	-
Судан	6	-
Шри-Ланка	-	2
Эквадор	3	0

²⁷ Рассчитано по данным ведомственной статистики Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Таблица 15

Данные о пропуске иностранцев и лиц без гражданства через государственную границу
Республики Молдова в 2003 - 2005 гг.²⁸.

2003				2004				2005			
Страна происхождения/гражданства	Всего, лиц	в том числе		Страна происхождения/гражданства	Всего, лиц	в том числе		Страна происхождения/гражданства	Всего, лиц	в том числе	
		в страну	из страны			в страну	из страны			в страну	из страны
Украина	213831	111694	102137	Украина	326094	165585	160509	Украина	508637	263877	244760
Румыния	173667	90169	83498	Румыния	189824	95201	94623	Румыния	229918	115374	114544
Россия	87129	49981	37148	Россия	84381	42580	41801	Россия	103011	52512	50499
Турция	23399	12134	11265	Турция	23994	12005	11989	Турция	27514	13942	13572
Германия	16213	8385	7828	Италия	19024	9556	9468	Италия	24458	12373	12085
Италия	15661	8070	7591	Германия	16092	7994	8098	Германия	19410	10028	9382
США	13636	7105	6531	США	14249	7132	7117	США	17042	8485	8557
Израиль	10246	5345	4901	Израиль	10344	5310	5034	Израиль	11257	5759	5498
Болгария	8846	4643	4203	Болгария	8753	4409	4344	Болгария	9641	4923	4718
Беларусь	8757	5415	3342	Великобритания	8296	4146	4150	Польша	7870	4103	3767
Великобритания	4362	2228	2134	Беларусь	5948	2820	3128	Беларусь	7825	4083	3742
Греция	4257	2180	2077	Франция	4977	2533	2444	Великобритания	6742	3439	3303
Франция	4139	2187	1952	Греция	3952	1973	1979	Франция	6123	3127	2996
Нидерланды	5854	3859	1995	Польша	3909	1958	1951	Греция	5944	3036	2908
Польша	2792	1488	1304	Нидерланды	3334	1644	1690	Нидерланды	3896	1953	1943
Всего	592789	314883	277906	Всего	723171	364846	358325	Всего	989288	507014	482274

²⁸ Рассчитано по данным ведомственной статистики Департамента охраны границы Республики Молдова.

Число иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших отказ во въезде в Республику Молдова за 10 месяцев 2006 г., по странам их гражданства/происхождения²⁹

Страна гражданства/происхождения	Число лиц, получивших отказ во въезде в Республику Молдова
Албания	3
Саудовская Аравия	11
Бахрейн	1
Бангладеш	6
Бенин	1
Болгария	4
Буркина Фасо	7
Камерун	1
Китай	7
Южная Корея	15
Египет	36
Объединенные Арабские Эмираты	6
Гана	5
Индия	38
Иордания	35
Ирак	10
Иран	14
Кувейт	2
Ливан	90
Либерия	1
Ливия	1
Непал	1
Нигерия	5
Голландия	1
Пакистан	5
Катар	3
Сербия-Черногория	1
Сьерра-Леоне	1
Сирия	45
Шри-Ланка	1
Судан	5
Турция	1
Туркменистан	3
Йемен	2
Лица без гражданства	12
Всего	381

²⁹ Рассчитано по данным ведомственной статистики Министерства внутренних дел Республики Молдова.

Распределение иностранных граждан, задержанных на территории Республики Молдова без документов, удостоверяющих личность и водворенных в приемник-распределитель для проведения процедуры идентификации за 10 месяцев 2006 г., по странам их гражданства/происхождения³⁰

Страны происхождения/гражданства	Число иностранных граждан, задержанных на территории Республики Молдова без документов, удостоверяющих личность и водворенных в приемник-распределитель для проведения процедуры идентификации, в том числе	
	задержаны	помещены в приемник-распределитель
Российская Федерация	85	59
Украина	77	46
Узбекистан	10	8
Пакистан	5	4
Нигерия	2	2
Индия	11	11
Азербайджан	7	2
Израиль	2	1
Турция	13	7
Румыния	2	-
Казахстан	2	2
Киргизстан	1	1
Франция	1	-
Египет	1	-
Куба	3	3
Таджикистан	4	2
Иордания	1	-
Палестина	2	1
Германия	1	1
Сирия	3	1
Грузия	4	3
Дагестан	1	1
Туркмения	1	-
Армения	7	6
Всего	246	161

³⁰ Рассчитано по данным ведомственной статистики Министерства внутренних дел Республики Молдова.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, к которым были применены санкции за нарушение миграционного законодательства в Республике Молдова в 2002-2006 гг.³¹

Годы	Иностранцы граждане и лица без гражданства, к которым были применены санкции в связи с нарушением ими правил пребывания в стране и проезда через ее территорию, в том числе	
	Выдворено иностранных граждан и лиц без гражданства с территории Республика Молдова	Сокращен срок пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Молдова
2002	67	13
2003	233	49
2004	562	241
2005	558	452
2006 (I-III)	201	505

³¹ Рассчитано по данным ведомственной статистики Министерства внутренних дел Республики Молдова.

Распределение иностранцев и лиц без гражданства, выдворенных с территории Республики Молдова в 2003-2006 (I-X) гг., по странам их гражданства/происхождения³²

Страны гражданства/происхождения	2003	2004	2005	2006 (I-X)
Азербайджан	26	27	22	7
Армения	1	22	29	16
Беларусь	-	2	9	8
Венгрия	2	3	-	1
Германия	1	9	3	2
Грузия	1	15	10	5
Израиль	1	14	6	4
Индия	3	16	2	-
Италия	-	5	3	4
Казахстан	1	6	9	2
Китай	87	16	2	1
Ливан	8	3	2	1
Пакистан	5	1	2	1
Российская Федерация	-	72	160	117
Румыния	2	6	6	7
Сирия	23	42	15	8
Судан	7	7	8	8
США	-	3	1	1
Таджикистан	-	-	5	8
Туркменистан	-	4	5	5
Турция	49	80	35	36
Узбекистан	-	3	5	13
Украина	9	96	187	151
Эфиопия	-	-	2	7
Другие страны	7	104	28	8
Лица без гражданства	-	6	2	5
Всего	233	562	558	426

³² Рассчитано по данным ведомственной статистики Министерства внутренних дел Республики Молдова.

Распределение иностранцев и лиц без гражданства, срок пребывания которых на территории Республика Молдова был сокращен в 2004-2006 гг. за грубое нарушение ими правил пребывания в стране, по странам их гражданства/происхождения

Страны гражданства/происхождения	Распределение по годам			Всего, в том числе	
	2004	2005	2006	человек	%%
Азербайджан	7	10	17	34	2,8
Армения	7	8	11	26	2,2
Беларусь	2	8	6	16	1,3
Германия	1	1	1	3	0,3
Грузия	1	1	5	7	0,6
Израиль	2	12	18	32	2,7
Италия	1	3	3	7	0,6
Казахстан	4	9	7	20	1,7
Китай	2	-	1	1	0,1
Ливан	-	2	1	5	0,4
Пакистан	1	1	-	2	0,2
Российская Федерация	86	206	164	456	38,0
Румыния	11	3	16	30	2,6
Сирия	-	11	11	22	1,8
Судан	2	-	2	4	0,3
Соединенные Штаты Америки	-	1	3	4	0,3
Таджикистан	1	2	4	7	0,6
Туркменистан	6	4	1	11	0,9
Турция	-	13	46	59	5,0
Узбекистан	4	5	6	15	1,2
Украина	85	128	137	350	29,2
Эфиопия	1	6	-	7	0,6
Другие страны	16	17	32	65	5,4
Лица без гражданства	1	1	13	15	1,2
Всего	241	452	505	1198	100